

黄委：初心如磐护大河

□黄峰 刘丛 王静琳

历史的车轮滚滚向前,时代的脚步永不停歇。

2023年,是黄河保护治理史上具有特殊意义的一年。

这一年,是深入贯彻落实党的二十大精神开局之年。水利部黄河水利委员会扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,以学促干,把主题教育成果转化为推动新阶段黄河流域水利高质量发展的实际成效。

这一年,是《中华人民共和国黄河保护法》正式施行的第一年。黄委强化流域统一治理管理,与流域省区共同抓好大保护,协同推进大治理,坚定不移走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的现代化道路。

这一年,黄河流域水利事业奋楫催征,捷报频传。重大项目前期取得突破性进展,工程建设管理规范有序,数字孪生黄河建设全面推开,推动黄河从治理走向“智”理,让流域人民有了更多的获得感、幸福感和安全感。

笃信笃行 用党的创新理论凝心铸魂

欲事立,须是心立。

2023年,围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育在黄委深入开展。

在水利部党组的坚强领导下,黄委将主题教育作为贯穿全年的重大政治任务,强化组织领导,及时印发实施方案,明确28项重点工作,压紧推进各阶段学习教育任务。

黄委党组率先垂范,坚持党组及理论学习中心组专题学习、读书班集中学习、专题讲学深入学,开展主题教育专题学习17次,机关部门、委属单位(本级)开展集中学习研讨200余次,实现党的二十精神处级以上干部集中轮训全覆盖。

一场场深入浅出的专题辅导、一次次凝聚共识的交流研讨、一场场涤荡心灵的理论学习,让主题教育的热潮从机关涌向一线,贯通理论武装的“最后一公里”,广大干部职工扑下身子,奔着问题去、带着问题学、对着问题改。建立大兴调查研究“五张清单”工作机制,围绕事业单位改革、廉洁文化建设等确定调研课题162个,发现问题541个,制定措施574条。机关各部门、委属各单位(本级)建立民生水利项目90个,推动中牟小王庄村供水管网改造等顺利实施。

全委干部职工自觉校准思想上的“定盘星”、行动上的“指南针”,从机关到一线,精神和力量的传递从不停歇。全河上下体用贯通,深化党员示范岗、党员突击队创建,黄委青年学习党的二十精神优秀成果在部机关集中展示,3个党支部在水利部学党章知识竞赛中获一、二、三等奖。

新时代,新征程。黄河人不断增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,为推动新阶段黄河流域水利高质量发展提供了坚强政治保障。

大局在胸 重大规划和重点项目加快推进

治国如治水,善治国者必先治水。

重大水利工程是水利基础设施体系的骨干和关键,对保障国家水安全、促进经济社会发展具有不可替代的重要作用。黄委采取超常规举措,全力加快重大水利工程建设,不断完善以水库、河道及堤防、蓄滞洪区为主要组成的防洪工程体系。

流域管理,规划先行。黄委立足全局,着力完善顶层设计,推进黄河流域防洪规划修编,完善防洪体系布局;黄河流域(片)水土保持规划完成初稿;黄河河口综合治理规划报告、“二级悬河”和下游滩区综合提升治理方案上报水利部。

治水定当夯实根基,兴国必须铸造重器。

在水利部党组高位推动和黄委党组高效行动下,重点项目前期取得重大进展。8月4日,古贤水利枢纽工程环境影响报告书获国家生态环境部批复。至此,古贤水利枢纽工程开工所需前置要件全部办结,为开工建设奠定了坚实基础。黑山峡水利枢纽工程可研快速推进,南水北调西线工程规划加快编制,先期实施工程可研启动。

11月20日,黑河首座骨干调蓄工程黄藏寺水利枢纽顺利下闸蓄水,工程投入初期运用。作为国务院确定的172项节水供水重大水利工程之一,该工程将有效缓解黑河流域水资源供需矛盾,对进一步构筑西北绿色生态屏障,实现区域水资源优化配置具有重要的战略意义。

2023年,黄河中下游建设项目齐头并进、推进顺利,黄河禹潼段治理工程17个项目全部完工;下游引黄涵闸改建工程第一批开工的22座涵闸全部完成通水验收,21座下游引黄涵闸改建工程基本完工,剩余15座全部开工;“十四五”防洪工程211处工程开工170处,主体完工73处。制定工程建设管理办法,开展质量提升行动,首次对下游水利建设项目主管单位进行质量监督履职巡查。采取“四不两直”方式对直管堤防、水库及淤地坝等开展5轮次监督检查,工程建设运行管理水平明显提升。

风物长宜放眼量,重大水利工程对于大河两岸的人民来说,是沃土如金、增收致富,是守护安澜、生活安心,是改善的生活和值得期待的明天。在黄河人的不懈奋斗下,水安全屏障越来越坚固,保障黄河安澜的底气更足了。

初心如磐 科学调度彰显“黄河担当”

防汛历来是黄委“天大的事”。

“黄委坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神,在水利部党组坚强领导下,锚定‘人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击’和确保城乡供水安全目标,坚持人民至上、生命至上,超前部署,科学防御,有效应对今年第5号台风及泾渭河暴雨洪水,成功防范16场强降雨过程,妥善处置在建工程突发险情,夺取了2023年黄河流域水旱灾害防御工作全面胜利。”10月17日,

黄河防总常务副总指挥、黄委主任祖雷鸣主持召开专题会议,对2023年黄河水旱灾害防御工作进行全面复盘检视时说道。

会上传来阵阵掌声,这是黄河人对“四预”能力建设、防洪工程管理体系、水库调度及流域抗旱等工作取得长足进步的骄傲与自豪。

黄河人的汛前准备历来扎实而全面。自2023年年初起,黄委就深入开展直管工程隐患排查和督导检查,推动流域各省区对4046个水库工程、725个在建水利工程开展汛前自查,完成下游有居民点的1356座淤地坝度汛措施落实情况逐坝现场排查,首次实现全覆盖。

科学精细实施水沙调控。面对上游来水偏枯、流域旱涝并存、中游伊洛河发生洪水等不利因素,黄委周密安排部署、滚动会商研判,强化实时调度,加强巡查防守,确保了调水调沙安全可控,实现腾库迎汛、水库排沙、生态补水等多赢目标。三门峡水库排沙0.463亿吨,小浪底水库排沙1.361亿吨;落实黄河保护法“水沙调控应当采取措施尽量减少对水生生物及其栖息地的影响”要求,首次调蓄支流水库在小浪底集中排沙期下泄清水,降低干流河道含沙量,增加了支流河口鱼类庇护空间。

汛情就是命令。入汛以来,黄河流域先后发生16场强降雨过程,有11条支流17站次发生超警洪水,青海、甘肃、宁夏、内蒙古和山东省部分地区发生较重旱情。黄委强化“四预”措施,贯通“四情”防御,绷紧“四个链条”,全面落实防汛关键期工作机制,紧盯淤地坝、水库安全度汛,提前推送强降雨风险提醒21期550坝次,4次启动应急响应,派出23个工作组、专家组督促做好防汛工作;密切跟踪旱情发展及用水需求,强化“四个精准”,灌溉高峰期调度龙羊峡、刘家峡等水库,有力支援了上游4省区抗旱用水。“不垮一坝,不伤一人”——黄土高原5.72万座淤地坝经受住考验,实现平稳安全度汛。

从黄委机关到一线,从坝头到“云端”,黄河人不忘初心,年复一年攻坚克难、勇攀高峰,推动流域水工程联合调度从“有”向“强”不断迈进,在一轮轮与洪水、干旱的博弈中,护佑着黄河中下游的沃野千顷和黎庶安康。

良法善治 推动黄河保护法落地生根

舟楫相配,得水而行。

2023年4月1日,我国第二部流域法律——《中华人民共和国黄河保护法》正式施行,标志着黄河保护治理迈入新阶段。

良法还需善治。黄委在水利部领导下,积极推进黄河保护法配套建设,黄河干支流目录、重要饮用水水源地正式公布;编制完成涉河建设项目和特定水事活动的行政许可事项办事指南。突出流域统一治理管理,审核省区水网规划和重大项目等21项;与流域9省区检察院联合签署《黄河流域水行政执法与检察公益诉讼协作机制实施细则》;联合开展河湖管理、水资源保护、河湖安全保护等

三项专项行动;指导推动《河南省黄河河道管理条例》《山东省黄河三角洲生态保护条例》等地方法规颁布实施,流域统筹、区域协同、部门联动的治理管理格局不断完善。

为让黄河保护法落地生根,内化为人们的共同意识和行为准则,黄委组织召开宣传贯彻黄河保护法暨黄河流域(片)水利工作座谈会,利用“世界水日”“中国水周”等重要时间节点,面向社会开展“贯彻实施黄河保护法 携手共护母亲河”等系列宣传活动,激发民众以法治力量守护母亲河的意识,努力营造学法守法用法的浓厚氛围。

黄河万里触山动,盘涡毂转奏地雷。从守护岁岁安澜到坚持节水优先,从保护生态环境到改善民生福祉,黄河保护法的正式施行,必将为黄河焕发新颜提供新动能。

系统治理 为流域高质量发展夯基蓄势

大河上下,焕然一新,古老黄河正在展开历史的新画卷。

这一年,黄河水资源节约集约利用水平不断提升。

黄委统筹生活、生产、生态用水,精准科学调度,黄河干流全年供水200多亿立方米,为粮食稳产增产提供了有力水资源保障。坚持节水优先管好用好水资源,制定黄河干流全面落实水资源最大刚性约束试点实施方案,黄河流域各类公园建设中强化“四水四定”约束实施方案;黄河流域水权交易平台上线试运行,为流域水权交易提供基础保障。

这一年,河湖生态环境加快复苏。

黄委精准精细实施生态流量管控,黄河干流实现连续24年不断流,干支流重要控制断面全部达标。继续向乌梁素海、河口三角洲湿地实施生态补水,促进了生态修复治理。跨流域引黄入冀调水7.26亿立方米,最大限度支持华北地区地下水超采综合治理行动,助力京杭大运河全线通水,展现了“黄河担当”。

这一年,“智慧黄河”建设成果丰硕。

黄委坚持全流域贯通、全领域覆盖、全链条联动,加快建设数字孪生黄河;建设黄委无人机应用平台,汇聚黄委及省(区)5880路视频监控;自主研发的含沙量测量系统、根石走失监测预警系统等特色监测设备投入应用。通过先行先试、典型引路、结对帮扶等方式,推动数字孪生黄河建设从下游到上中游全域覆盖。加快“三条黄河”联动,实施模型黄河数字化提升,刁口河模型试验启动。

这一年,黄河水文化建设迈出新步伐。

黄委以治河文化为主线,深度挖掘黄河文化的时代价值,在河南、山东范围内开展重点水利遗产实地调查;山东济南黄河标准化堤防工程(泺口)成功获评第五批国家水情教育基地,“大河安澜——黄河文化千里研学之旅”精品线路在世界研学旅游大会上得到推介;常态化开展水文公众开放日活动,三门峡水文站入选全国首批百年水文站。



盘点2023,黄河水利这一年

全面从严治党的纵深推进

高质量开展主题教育,确定调研课题162个,推动105项工作开展,在水利部学党章知识竞赛中获一、二、三等奖,完成29名高层次人才“一人一策”培养方案。

重大工程和重点项目齐头并进

黑河黄藏寺水利枢纽顺利下闸蓄水,禹潼段治理工程17个项目全部完工,下游引黄涵闸改建工程第一批21座通水,下游“十四五”防洪工程主体完工73处,古贤水利枢纽工程环评报告获批。

水旱灾害防御扎实有效

成功应对11条支流17站次超警洪水和5省区部分地区较重旱情,首次实现下游有居民点的1356座淤地坝度汛措施现场排查全覆盖,首次调蓄支流水库在小浪底集中排沙期下泄清水,降低对水生生物和栖息地影响。

水资源节约集约利用水平持续提升

黄河干流连续24年不断流,东居延海连续19年不干涸,完成94个县域的节水型社会达标建设复核,复核1165个水源地基础信息,筛选重要饮用水水源地118个。

河湖生态环境加快复苏

流域10条重点河流20个主要控制断面生态流量均达标,推进河湖库“清四乱”常态化,整治黄委台账内“四乱”问题756个。

流域治理管理基础不断夯实

推进黄河保护法配套建设,完成4项配套制度、5项规范性文件和内部制度,完成数字孪生黄河先行先试,集成三门峡至河口2.3万平方千米L2级数据底板,4个国家重点研发计划项目通过科技部立项评审,7项国家自然科学基金项目获批,开展黄河流域重点水利遗产实地调查,建设“3+3+N”廉洁文化体系。



2024,黄河水利这样干

2024年,黄委将加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进,为中国式现代化提供流域水安全保障。

坚定不移推进全面从严治党。加强党的创新理论武装,全面提升政治能力、思维能力、实践能力。坚持大抓基层鲜明导向,打造高质量黄河党建品牌体系。保持正风肃纪反腐高压态势,营造风清气正政治生态。

完善水沙调控体系,筑牢抵御水旱灾害防线。高质量建设古贤工程,全力推进黑山峡工程、南水北调西线一期工程前期工作。完成黄河下游引黄涵闸改建和下游“十四五”防洪工程建设。全面推行水利工程标准化管理,2024年标准化管理工程达到100%。加快构建雨水情监测预报“三道防线”,科学精准调度骨干水工程,保障防汛防凌安全和供水安全。

深入贯彻黄河保护法,严格履行法定职责。强化流域统一治理管理,优化水资源配置方案,实施干流取水全额管理,推进强制性用水定额管理,提升生态补水效能,强化水土流失治理,强化水土保持监管,推动水资源节约集约利用和河湖复苏。召开流域省级河湖长联席会议,督促生态环境警示片水利问题整改,常态化清理整治河湖库“四乱”问题。加快数字孪生黄河建设和重大科技问题攻关,强化“三条黄河”联动性、协同性、参证性研究运用。以黄河文化、廉洁文化、法治文化为主题,持续推进黄河工程与文化融合。

万里黄河,奔涌浩荡;大河上下,生机勃发。

“十四五”是推动黄河流域生态保护和高质量发展的关键时期,黄委干

部职工必将扛稳扛牢黄河“代言人”的历史使命,牢记嘱托、不懈奋斗,全力推动新阶段黄河流域水利高质量发展,让黄河成为造福人民的幸福河。