

# 读者评出“乐水杯”2023基层治水十大经验

## 1 浙江丽水市:创新探索“取水贷”助力发展水经济

浙江省丽水市推动政策端、市场端两手发力,持续探索生态产品价值转化路径。2023年3月,创新推出取水权质押贷款“取水贷”金融产品,采用“取水权质押+双边登记”融资模式,有效解决了小水电等水利项目因缺少不动产权证书难以获得融资的问题,推进小水电绿色改造与现代化提升。截至2023年12月,丽水市已完成“取水贷”授信307亿元,发放贷款超过百亿元。丽水还联合金融机构统一制定管理办法,实施项目备案制,运行数字化登记管理系统,进一步管控金融风险。目前,“取水贷”已从小水电项目逐步延伸至水库、供水、灌区等其他项目,撬动千亿元级水经济产业加快高质量跨越式发展。

## 2 湖南㮾梨水文站:构建雨水情监测预报“三道防线”

湖南省㮾梨水文站是浏阳河下游防洪监测预警的重要控制站。㮾梨水文站开发水利测雨雷达系统,引进全自动缆道在线测流系统、超声波时差法在线测流系统、水质自动监测系统、无人机远程监测等新技术,建成㮾梨水文站数字孪生平台,实现全要素、全量程、全流程监测预警,构建起由气象卫星和测雨雷达、雨量站、水文站组成的雨水情监测预报“三道防线”,并成功应用于2023年防汛工作。

## 3 山东枣庄市:创新水库管护机制,为水库安全运行上保险

2023年8月,山东省首单“库安保”水库综合保险在枣庄落地。“库安保”产品以保险机制支持水利工程运行管护工作,并探索建立“承保+减损+理赔+赋能”的“事前预防、事中管理、事后服务”保险全过程管理机制,实现水库运行管理风险共担。近年来,山东省枣庄市不断深化水利工程管理体制改革,积极探索创新,引入保险机制支持水利工程运行管护,实现对工程运行各类风险因素的及时识别、科学防范和有效化解,进一步补齐水库风险管理和服务短板,切实提升水利工程安全运行和防灾减灾能力,保障人民群众生命财产安全。

## 4 山西右玉县:创新推进水土保持高质量发展先行区建设

70多年来,山西省朔州市右玉县历届领导班子带领全县人民,一代接一代治理水土流失,全县水土保持率已达71%,形成了闪耀着历史荣光和时代价值的“右玉精神”。右玉县探索出水土保持和流域治理的关键措施,通过引进高层次人才和技术,与科研院所协作,高标准规划建设山西右玉沙棘良种示范点。2021年,右玉县被列入全国水土保持高质量发展先行区建设试点县。右玉县近年来出台水土保持高质量发展先行区建设实施方案,共规划140个项目,投资规模达50亿元。右玉县以财政投资为引导,撬动和吸纳社会资本投资水土保持生态建设和产业融合项目,右玉县财政每年用于水利建设资金500万元以上,吸引社会和民间投资水土保持生态治理1.5亿多元。右玉的绿色蝶变正是绿水青山转化为金山银山的生动实践。

## 5 云南元谋县:政府主导、企业主建、三方共管,社会资本参与灌区建设

云南省元谋县以农业水价综合改革为牵引,以现代化灌区建设为目标,坚持“先建机制,后建工程”,创新探索农田水利投资、建设、运营、管理,成功打造农业水价综合改革“元谋模式”。一是政府主导,按照“建机制控总量,分类型定水价,定原则抓奖惩”稳妥有序推进农业水价综合改革。二是企业主建,推动项目建设高效节约。引入社会资本参与项目建设和运营,实施11.4万亩高效节水灌溉项目,建成了管道自动化控制及监控系统,群众可通过智能水表24小时充值刷卡取水,项目区亩均用水成本由原来的1258元降至350元。三是三方共管,推动工程管护长久运行。按照“政府管好农业水源,企业管好输配水管道,群众管好田间工程”,实现工程全程有效管护、长期高效运行。

## 6 重庆忠县:运用“1+4+N”立体执法模式,迅速查办河湖安全保护专项执法案件

重庆市在全国首推“1+4+N”立体执法模式:“1”是水利部门牵头抓总,由具体个案的“小切口”发起,“4”

是凝聚“公检法司”四部门执法核心力量,“N”是与该案件有关的部门“大场景”联动,形成一个“金字塔”形的稳定结构,为河湖安全保护专项执法行动提供了坚强保障。2023年7月,重庆忠县水利局以河湖安全保护专项执法行动为契机,灵活运用“1+4+N”立体执法模式,快速查办了一起违法侵占长江干流修建码头案:县水利局牵头,县公检法司4部门全程参与配合,县委、县政府主要领导专题研究案件10余次,县交通、规资、林业等10余个部门通力合作,联合执法,属地街道密切配合,在60天内对忠县快捷物流有限公司进行了行政处罚,完成了码头清退、拆除、复绿工作,彻底清除了历史遗留问题。

## 7 河北唐山市:开展企业节约用水信用管理试点

河北省唐山市积极开展企业节约用水信用管理试点工作,探索建设完善节约用水信用评价监管一体化平台,对企业用水行为实行“采信、建信、评信、用信、反馈”闭环管理机制,成为全国首个企业节约用水信用管理试点。唐山市节约用水信用评价监管一体化平台采用用水户、县级主管部门、市级主管部门三级架构模式,按照用水户申报、县级核定、市级审查的流程,通过定性与定量判断模式,对管理对象填报的信息自动生成评价等级结果。唐山市县两级水行政主管部门对守信行为好的企业适当降低检查抽取频次,优先安排节水项目资金;对有失信行为的企业责令限期整改,增加检查频次。

## 8 四川自贡市大安区:做实省级河湖长制“进驻式督查”后半篇文章

四川省自贡市大安区以省级河湖长制进驻式督查反馈问题整改为导向,不断提升和强化河湖治理管护工作能力水平。针对流域先天水少情况,统筹推进“干支共管,水岸同治”治水理念,按照“双管齐下”的工作思路,一方面狠抓“留水工程”不放松,全力做好筑堰、修塘、整治病险水库等留水工程工作,提升河流、水库、山平塘等小型水利工程蓄水能力,确保生产生活用水;另一方面,突出小流域综合治理重点,通过新建跌水堰、整治石河堰、拓宽河道及清淤、种植人工水草、增殖

放流等多种方式,有效改善水质。同时,探索建立“河湖长制+法院”联动工作机制,推行“河湖长制+法院+N部门”管理模式,凝聚环境司法保护合力,有效解决水环境治理工作中的重点、难点问题,将“进驻式督查”后半篇文章做深做实。

## 9 福建福清市:探索“统管自建”模式应对城乡供水管难题

为应对城乡供水管工程量大、工期短等问题,福建省福清市创新运行管理体制机制,省域内探索“统管自建”模式,仅用不到一年时间,全面完成100多个村的供水主管、村内管网建设,解决了历史性吃水难题。“统管”,即由市级层面统一指挥建设,市、镇、村、福清水务公司、工程监理单位“三级五方”全过程共同监管;“自建”,即由镇(街道)、村或乡贤促进会担任建设主体,用水户分摊建设资金,各村自行建设村内供水管网工程,待验收合格后移交水务公司管理。在福建投水的指导和支持下,福清打破水务公司“单打独斗”的局面,整合各方资源,促使政府、企业、老百姓三方群策群力,让“水务公司的事”变为“每家每户自己的事”,实现群众事群众办群众监督,调动了村民的参与热情。

## 10 山东滨州市:“无人机+河管员+数字孪生”立体化管护河湖

山东省滨州市深化数字化改革,打造无人机智慧巡河系统、河湖数字化管护系统应用平台,建成主城区河道数字孪生场景,形成“无人机+河管员+数字孪生”的河湖数字化、立体化管护模式,以数字赋能河湖管理和保护,全面提升河湖管护水平。滨州市布设无人机自动起降机场,规划30条智慧巡检航线,沿线布设水质水位监测设备,建设河湖数字化管护平台,实现河管员责任河段、河湖巡查、巡河事件、监控监测可视化,与河长制系统互联互通,河湖问题可一键下派河管员处理。通过生成全市“河湖问题热力图”,利用绿、黄、红、橙四种颜色标记问题严重程度。系统已累计统计2.3万条巡河记录,运转处置近5000处河湖问题。河管员管护达标率从不足50%提升至90%以上。

## 2023年度回眸系列特稿之六

# 水利2023: 坚定高质量发展方向阔步前行

(上接第一版)

南水北调东中线一期工程通水9年来,累计调水超670亿立方米,为1.67亿人提供了水安全保障,为构建稳健的经济体系提供了坚实支撑。

与此同时,北方受水区拧紧“水龙头”,把调过去的水用在刀刃上。“四水四定”全面铺开,省、市、县三级行政区域“十四五”用水总量和强度双控指标体系全面建成,非常规水源利用量进一步增加,一批节水型社会达标县(区)、节水型企业、节水型高校建设成为示范标杆。

跨流域、多水源的联合调配,是水资源优化配置的重要举措。2023年,全国重要跨省江河流域水量分配任务基本完成,55条跨省江河流域实施水资源统一调度。

以市场化方式平衡水量指标和用水需求,用水权交易实现了从“单点突破”到“遍地开花”。四川宁夏完成黄河流域首单跨省区域水权交易,黑龙江完成首单跨行业水权交易,安徽实现地市级水权交易全覆盖……截至2023年12月14日,国家水权交易平台用水权交易单数累计突破1万单、水量突破40亿立方米。

滔滔江河,正波澜壮阔向着中华民族伟大复兴奔腾而去!

**强化思想引领,坚持问题导向,在创新实践中攻坚破难**

伟大的时代孕育伟大的思想,伟大的时代离不开伟大的思想。2023年,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育在全党深入展开。

水利部党组牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,坚持学思用贯通、知信行统一,以实际行动推动以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。

坚持知行合一,在调查研究中摸实情寻良方——

作为水利部主题教育的重要理论成果和实践成果之一,2023年7月,水利部编写的《深入学习贯彻习近平关于治水的重要论述》一书出版发行,迅即成为水利人的案头卷。水利部门将习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平关于治水的重要论述结合起来学,推动学习领悟科学理论不断深化、内化、转化。

一年来,水利部党组紧盯大事要事难事,出台方案、制定计划,一次次深入基层调查研究,新阶段水利高质量发展的路径越发清晰。

在堤防工程的白蚁治理通道里查勘巢穴处置,在水库堤坝上了解白蚁自动监测预警系统;听取专家教授、一线职工的实战经验,了解当地村民百姓的“民间妙招”……2023年4月—5月,水利部部长李国英围绕白蚁等害虫防治调研课题,深入湖北、河北、浙江等地察实情、谋对策。

灌区田间地头、工程施工现场、江河湖库岸线等基层一线,总有水利人深入调研的身影。主题教育期间

间,水利部领导领题调研20人次,机关司局直属单位领导班子成员262人全部开展调研,求真务实的清风扑面而来。

坚持问题导向,在真抓实干中破解水问题——

问题是时代的声音。以主题教育为契机,水利部门带着问题去,对着问题干,出台一项项政策制度,建立一个体制机制,科学选题,靶向破题,系统解题。

水旱灾害一直是中华民族的心腹大患。2023年11月,习近平总书记在北京河北考察灾后恢复重建工作时指出,大涝大灾之后,务必大建大治,大幅度提高水利设施、防汛设施水平。

按照习近平总书记提出的“上蓄、中疏、下排、有效治洪”重大原则,水利部科学布局水库、河道、堤防、蓄滞洪区功能建设,积极构建流域和区域相匹配的防洪新格局。《以京津冀为重点的华北地区灾后恢复重建提升防灾减灾能力规划》已获国务院批复,水毁工程和防洪基础设施建设正在加紧推进。

2023年4月,习近平总书记广东考察时提出问题:我国缺水且水资源分布很不均衡。也提出解题思路:广东要把水资源优化配置抓好,加快全面推进水资源配置工程建设,推动解决区域发展不平衡问题,尽早造福广大人民群众。

2023年,水利部完整全面贯彻习近平总书记重要指示,部署实施一系列水资源配置重大水利基础设施工程,推动解决我国水资源时空分配不均衡问题,多项具有战略意义的水资源配置工程不断传出喜讯:引汉济渭工程成功实现先期通水,环北部湾广西水资源配置工程开工建设,大藤峡水利枢纽主体工程完工……

坚持创新发展,在锐意进取中激活发展新动能——

一年来,水利部充分利用国家高度重视、地方大力支持、社会广泛参与水利工作的历史机遇期,不断激活发展新动能。

2023年,中央财政增发1万亿元特别国债,重点用于灾后恢复重建和提升防灾减灾能力。水利部门抢抓重大利好,科学谋划水利项目,积极争取国债资金支持。

与此同时,地方政府专项债券、银行贷款、PPP(政府和社会资本合作)、“节水贷”、特许经营等融资方式不断丰富,“两手发力”有了更多实现渠道。2023年,全年落实地方政府专项债券、金融信贷、社会资本5451亿元,占落实水利投资的44.5%。“有效的市场”和“有为的政府”相得益彰,共同发力。

2023年,习近平总书记首次提出“新质生产力”。即以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能。

这一年,数字孪生水利新技术的快速发展为水利高质量发展带来“新质生产力”。首个数字孪生流域建设重大项目长江流域水监控系统开工建设,49处数字孪生灌区先行先试建设持续推进,雨水情监测预报首次实现由

“落地雨”向“云中雨”预报转变,为科学决策提供了前瞻性、科学性、精准性、安全性支持。

这一年,五部委首次启动河湖安全保护专项执法行动,九部委首次联合推广合同节水管理,全国河湖遥感图斑核查首次实现全覆盖……水利治理管理有了更多新“招法”。

这一年,首个“取水贷”在浙江丽水诞生,首单水土保持碳汇交易在福建长汀完成,首个幸福河湖建设基金在江苏设立……水生态产品价值实现机制探索出条条新路。

一系列新举措、新体制、新机制,激发起水利干事创业的新活力。

**延续历史文脉,坚守初心使命,让青山绿水惠及更多人民**

远眺壮阔长江,习近平总书记别有深意:无论未来长江经济带怎么发展、发展到哪个阶段,都不可离开长江的哺育。

考察运河文化园,习近平总书记语重心长:大运河文化是中国优秀传统文化的重要组成部分,要在保护、传承、利用上下功夫,让古老大运河焕发时代新风貌。

江河是人类文明的摇篮,水文化是中华文明的重要组成部分。

2023年6月,在文化传承发展座谈会上,习近平总书记发出“建设中华民族现代文明”的伟大号召;10月,全国宣传思想文化工作会议正式提出习近平文化思想,在全党全社会引发热烈反响。

水脉连着文脉,江河孕育文明。水利部党组将水文化建设摆上重要议事日程,将水文化与水安全、水资源、水生态、水环境统筹考虑、一体推进。

江苏洪泽古灌区等4个工程成功入选世界灌溉工程遗产,中国的世界灌溉工程遗产达到34处,一批批水利遗产受到更好的保护;浙东运河文化园等文化场馆成为水文化展示新窗口,汉江水文化研讨会、齐鲁水文化论坛等文化活动成为交流新平台……一条条江河成为赓续历史文脉、促进文旅融合、推动区域经济、惠及民生福祉的文化之河、经济之河与生态之河。

从“不利于黄河流域生态保护的事,坚决不能做”,到“为子孙后代留下一个山青、水秀、空气新的美丽家园”,再到“今后5年是美丽中国建设的重要时期”,纵观习近平总书记2023年的绿色足迹,一条主线贯穿其中——厚植高质量发展的绿色底色。

水利部门坚决扛起美丽中国建设的水利责任,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。2023年,全国120万名河湖长巡护河湖,“河(湖)长+警长”“河(湖)长+检察长”工作机制不断完善见效;全面启动河湖健康评价,滚动编制实施“一河(湖)一策”7万多个;水土流失治理面积和强度实现“双下降”,打造生态清洁小流域505条……万里山河更加多姿多彩。

良好自然生态是最普惠的民生福祉,水清岸绿的河湖生态成为兴水惠民的最直接体现。

在广东,南岗河又监测到新的国家保护鸟类,

摄影爱好者用镜头定格了人水鸟和谐共处的幸福时光。在吉林,烟集河两岸步步是景,亲水设施老少皆宜,欢声笑语随着水波荡漾……放眼全国,水甜、水美、水富成为生态宜居美丽乡村的鲜明特征,繁华都市里的一条条滨水岸线成为时下潮流Citywalk(城市漫步)的当红选择,一条条安澜、健康、美丽的幸福河已显现模样。

“我们的目标很宏伟,也很朴素,归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”2024年新年贺词中,习近平总书记的话语厚重、温暖。

2023年,习近平总书记考察了广东省徐闻县大水桥水库、内蒙古乌梁素海、山西运城盐湖以及汉江流域、长江流域、海河流域、大运河等。所到之处,察民情,看水情,总书记的民生情怀一以贯之。

过去一年,水利人将“民生”写在江河之上,老百姓因水利发展而来的获得感、幸福感、安全感不断增强。

“浇地用水再不用愁了!”在湖南省浏阳市,村民陈老汉看着家门口的一个个小塘通过整治成为一处处小水源、微田园,心里乐开了花。

“刚到家,水就通了”“吃水一直不愁,住进帐篷就有水喝”“应急供水车给我们送来了救命水”……面对突发自然灾害,吉林、甘肃、河北等地水利部门迅即启用应急供水措施,昼夜不停抢修供水管道,第一时间为受灾群众送上一杯水,也送上一份安心。

2023年,全国开工建设农村供水工程2.26万处,提升1.1亿农村人口供水保障水平;启动第一批深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点工作,598处大中型灌区建设和改造项目投资完成率已达90%以上。

一年来,人民群众最关心、最直接、最现实的涉水利问题,水利人记在心里,扛在肩上。

一年来,一个个城市和乡村因水而兴、因水而美,一张张笑脸定格在绿水青山之间。

江河奔腾不息,润泽万物生长,人水和谐共生奏响新的乐章。

这一年,“最美水利人”倪峰在抗洪一线英勇献身,用年轻的生命铸就忠诚;第一批百年水文站从“一把水尺”到构建雨水情监测预报“三道防线”,在百年传承中守正创新;“抗洪精神”“红旗渠精神”在实践中焕发时代风采,彰显时代价值……不朽的精神丰碑,如同绽放的璀璨星光,辉映中国水利的前行之路。

2024年,水利系统将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不负时代之召,不负人民之望,扎实推动新阶段水利高质量发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴提供更加有力的水安全保障,昂首阔步,共谱华章。