

淮委:为流域经济社会高质量发展筑牢水安全保障

□俞晖 王佳

岁月不居,时节如流。回眸2022年,水利部淮河水利委员会以习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路 and 关于治水重要讲话指示批示精神为指导,在水利部党组的坚强领导下,践行初心使命,忠诚履职担当,强化“四个统一”,广泛凝心聚力,在奋力推动淮河流域经济社会高质量发展的新征程上,提交了一份厚实精彩的履职答卷。

坚持思想政治引领 持续强化理论武装

在淮委机关报告厅,一场场由委领导担任主讲人的党的二十大精神专题宣讲,让聆听的党员干部深刻感受到“使命的召唤,精神的激荡”;在淮委县级以上干部学习贯彻党的二十大精神轮训班上,一堂堂精心打磨的课程从不同角度、不同层面深入解读党的二十大精神,让在场的同志深感肩负的责任重大与使命光荣……

思想的光芒照亮前程,淮委学习理论的热潮始终在涌动。一年来,淮委党组率先垂范,把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神作为首要政治任务,把学习领悟习近平总书记最新重要讲话、重要文章、重要指示、重要论述列为党组会议“第一议题”,全面系统学,及时跟进学,联系实际学,为推动党的二十大精神在淮委全面贯彻落实奠定了思想和理论基础。

既抓好“关键少数”,又重视“绝大多数”。淮委党组坚决担起“落实下去、凝聚起来”的政治责任,制定印发《关于学习宣传贯彻党的二十大精神工作方案》《关于认真学习贯彻党的二十大精神的通知》,举办读书班、专题讲座、集中轮训、网络答题、知识竞赛等学习活动,实现党员干部职工全参与、全覆盖。既完成“规定动作”,又创新“自选动作”。在委党组示范带动下,淮委开展了基层党组织学习研讨、支部联学联建、“学思想、强信念”、“法治青年说”等一系列活动,大学习大宣传大贯彻格局逐步形成。一场场洗涤心灵的深入学习,一次次触及灵魂的思想碰撞,一条条具体的贯彻落实措施,淮委广大干部职工真学、真懂、真信、真用,汇聚起推动淮河保护治理高质量发展的强大正能量。

坚持流域统一规划 持续加强顶层设计

贯彻新发展理念必须要有科学的规划。一年来,淮委紧扣水利高质量发展主题,坚持问题导向和目标导向,坚持系统观念和守正创新,在认真总结五轮综合规划和一系列专业规划、专项规划编制工作的基础上,统筹谋划淮河保护治理新思路、新举措、新办法,强化顶层设计,为新阶段治淮工作提供了科学指导,注入了新的动力。

淮委把学习贯彻水利部推动水利高质量发展系列部署专项行动作为2022年开年第一件大事,开展历时两个月的大学习、大讨论、大调研、大贯彻。编制淮委落实推动水利高质量发展六条实施路径,强化流域治理管理等7个实施方案,建立贯彻落实台账,细化各项方案措施任务,不定期召开委务会议、主任专题会议、工作推进会,及时跟踪督促、协调解决工作推进中遇到的各类问题,力争在新阶段水利高质量发展中彰显特色、走在前列、谱写新篇。

淮委印发淮河流域“十四五”水利规划编制目录清单,全面推进流域防洪规划修编,组织编制淮河流域水网建设规划,积极推进水利基础设施空间布局规划和中小河流治理总体方案编制工作。加强规划实施管理,组织审查江苏省洪泽湖保护规划等14项规划并印发审查意见,开展21项工程建设规划同意书、70项河道管理范围内建设项目工程建设方案等许可审批,督促地方严格落实流域河湖岸线保护规划、采砂管理规划。

在2022年,一场场务实精准的调研座谈,一次次热情坦诚的开门问策,淮委始终聚焦“国之大者”,跳出水利看水利,谋发展之策,开奋进之路。

坚持流域统一治理 持续保障和改善民生

2022年6月,包汾河治理工程开工;7月,淮河入海水道二期工程开工;9月,怀洪新河灌区工程开工;12月,引江济淮二期工程开工。

一项项重大工程顺利开工建设,一张张宏伟蓝图逐渐成为现实,一幅幅壮美画卷徐徐展开。截至2022年12月,进一步治



石漫滩水库

理淮河38项工程已开工36项,已开工或可研已批项目总投资1480亿元,累计完成投资近927亿元。

淮委聚焦完善流域防洪工程体系和实施国家水网重大工程建设,扎实做好治淮项目前期工作,治淮重点工程建设频频按下“快进键”。淮河入海水道二期工程等4项工程以及山东临沂双墩水库、青岛官路水库2座大型水库相继开工;南四湖二级坝除险加固、淮河干流蚌埠—浮山段行洪区调整和建设工程花园湖段和香浮段、河南省前坪水库等6项工程通过竣工验收;引江济淮一期工程实现试通水,洪汝河治理、王临段行蓄洪区调整与建设、沂沭河上游堤防加固工程以及山东省老岚水库、河南省袁湾水库等工程加速推进。2022年度重大水利工程投资计划下达265亿元,完成投资277亿元,投资完成率105%,比2021年度完成投资增加16%,为流域经济社会发展提供了更加坚实的水利保障。

淮委深入推进淮河干流、沂沭泗直管河湖、大运河等流域约500个河湖“四乱”(乱占、乱采、乱堆、乱建)问题清理整治,持续督促推进流域水土保持工程建设,治理水土流失面积近1200平方公里。天更蓝,山更绿,水更清,一系列河湖保护治理“组合拳”,托起了流域人民“稳稳的幸福”。

坚持流域统一调度 持续提高“三个能力”

构建调配自如的国家水网(淮河流域),全面增强流域防洪减灾能力、流域水资源优化配置能力和流域河湖生态保护治理能力,是淮委推动水利高质量发展的重要举措。

淮委认真落实习近平总书记关于防灾减灾工作的重要指示批示精神,周密扎实开展好水旱灾害防御各项工作。组织召开淮委做好防汛2022年工作会议和淮委水旱灾害防御工作会议,编制印发《淮委水旱灾害防御应急预案》,组织开展沂沭泗河洪水模拟调度推演,及时发布水雨情预报预警238期,组织会商56次,下发调度指令115个,启动水旱灾害防御应急响应5次,派出9个工作组赴一线指导,精细精准调度沂沭泗直管工程,通过新沭河、新沂河下泄洪水65亿立方米,有效应对6次强降雨过程,成功防御沭河1号洪水,有效防范台风“暹芭”的影响。2022年入夏以来,沿淮及淮河以南部分地区出现较为严重旱情。淮委科学调度沂沭泗河水系雨洪资源,向洪泽湖周边补水4亿立方米,保证了苏北地区城乡供水安全和粮食丰产丰收。

淮委有序推进水资源统一调度,全力保障南水北调东线一期工程运行调度。南水北调东线一期工程北延应急供水工程加大调水力度,安全北送淮河水源1.34亿立方米,助力京杭大运河百年来首次全线贯通。科学实施淮河、涡河首个年度水资源调度,沂河、沭河、沙颍河、史灌河第二个年度水资源调度;印发沂河、沭河2022—2023



引江济淮工程实现试通水试通航

年度水资源调度计划。组织完成包汾河、高邮湖等六河两湖生态水量(水位)保障实施方案制定工作,标志着淮委全面完成流域17条(个)重点跨省河流及重点湖泊生态流量目标确定及其保障实施方案编制工作。池河、高邮湖(含白塔河)等流域主要跨省河湖水量分配方案得到水利部批准实施,水利部部署淮委开展的15条跨省河湖水量分配已批准实施14条。初步建立淮河流域大中型调水工程账并录入淮委水资源管理系统平台,实现了工程信息在线查询以及数据共享共用。

2022年12月30日,引江济淮工程实现试通水试通航,长江、淮河历史性“牵手”,工程开始全面发挥效益。与此同时,引江济淮二期工程也正式开工建设。绵绵用力,久久为功,“系统完备、安全可靠、集约高效、绿色智能、循环通畅、调控有序”的国家水网(淮河流域)正在逐步构建。

坚持流域统一管理 持续提升监管水平

作为流域管理机构,面对人民群众对水利发展、对美好生活的更多期盼,淮委在探索中奋进,勇于担当,展现风采,收获硕果。

淮委严格落实最严格水资源管理制度,印发实施《水利部淮河水利委员会取水许可实施细则》,依法审批华能山东石岛湾核电厂扩建一期工程等37个项目取水许可,对河南梁二井煤矿等3个不符合水资源管控要求的项目不予许可,对徐州粤海水务有限责任公司等3家2021年度超许可取水户予以行政处罚。郟城县李庄灌区与郟城县水务集团签订的水权交易协议,系淮委审批的首例单笔水量1000万立方米的交易案例。完成县城节水型社会达标建设复核和年度节约用水监督检查,组织开展豫皖鲁三省一般工业和服务业用水定额评估,建成淮委首个节水教育社会实践基地——大官庄水利枢纽节水教育社会实践基地,认真做好流域五省地下水管控指标和超采区划定成果复核工作。

淮委不断强化工程运行安全管护,组织对37个市104个县312项工程开展安全风险隐患排查,检查发现问题680个,并定期调度整改情况;组织抽查流域内1600座水库运行管理信息及307座小型水库监测设施建设情况,积极推广区域集中管护、政府购买服务、“以大带小”等专业化管护模式。加快推进病险水库除险加固,2021年安排的271座小型水库主体工程全部完成;2022年安排的292座小型水库主体工

程完成243座,完工率83.2%。推动直管水利工程标准化建设取得新成效,刘家道口节制闸等5项工程通过全国首批标准化管理水利部专家组评价验收。扎实开展水利监督,累计派出检查组70余组次270余人次,发现及复核问题1840余个,形成各类报告(表)110余份,印发“一省一单”22份,及时督促问题整改。深入贯彻构建水利安全生产风险管控“六项机制”工作部署,2022年动态辨识危险源5824个,管控率达100%;2022年共排查事故隐患602个,均已完成整改。

应时代之变,行创新之举。2022年,淮委持续推进数字孪生淮河建设,编制完成《数字孪生淮河总体规划》《淮水利委员会“十四五”时期推进数字孪生淮河建设实施方案》等多个指导性文件,率先建成全覆盖、高标准、多要素的流域L1级数据底板,先行先试区域高精度L2级数据底板和淮河干流重要工程、南四湖二级坝L3级数据底板。数字孪生淮河(干流出山店水库—王家坝河段)先行先试建设成效显著,数字孪生南四湖二级坝工程基本建成,数字孪生淮河蚌埠—浮山段工程全面实施。基本建成覆盖流域防洪重点区域的洪水预报调度一体化系统,基本实现防洪“四预”(预报、预警、预演、预案)全链条在线协同、动态交互、实时融合和仿真模拟,为科学有序调度流域防洪工程强化了支撑。

凝四海同心,聚八方合力。2022年,淮委努力在推进团结治水上做文章,推动建立淮河流域五省负责人为召集人的省级河湖长联席会议机制,成功召开流域首次联席会议,推动建立淮河流域(蚌埠片)水行政执法、水生态环境监管与检察公益诉讼协作机制,淮委与流域五省河长办沟通协调机制,沂沭泗河市级河长办联席会议机制;会同相关地市人民检察院开展皖苏省界湖泊行洪通道违规问题联合督办,全面建立淮河干流四省省界段采砂联防联控机制,为加快推动淮河流域经济社会高质量发展画出了团结治水的最“同心圆”。

旗帜引领奋进者,时代不负追梦人。站在新的历史起点上,淮委将深入贯彻落实党的二十大精神,坚持以人民为中心的发展思想,坚持人与自然和谐共生,坚持统筹发展和安全,走好走实“六条实施路径”,深化流域治理管理“四个统一”,全面提升流域治理管理能力水平,坚持不懈推动水利高质量发展,为流域经济社会高质量发展筑牢坚实水安全保障。

本版图片由水利部淮河水利委员会提供

保质提速 淮委全力加快淮河流域水利基础设施建设

□杜雅坤

严冬里的洪汝河治理工程建设现场热火朝天。挖掘机挥舞铁臂奋力开挖,运输车穿梭,机器轰鸣,奏响了冬日里的奋进旋律,全力冲刺岁尾建设工期。

2022年,水利部淮河水利委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入学习贯彻党的二十大精神,积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,紧扣高质量发展要求,积极推进治淮重大项目前期工作,在保证工程质量安全的前提下,全力加快治淮重点工程建设进度。一年来,治淮重点工程建设频频按下“快进键”,不断刷新“进度条”,为流域经济社会发展提供更加坚实的水安全保障。

这一年,淮委按照水利部加快水利基础设施建设部署,加快推动治淮重大工程前期工作,全力推动治淮重大项目开工建设。淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设工程、临淮岗水资源综合利用、骆马湖新沂河提标工程、引江济淮二期工程等项目前期工作进展顺利。包汾河治理工程、淮河入海水道二期工程、引江济淮二期工程、怀洪新河灌区工程等4项工程以及山东临沂双墩水库、青岛官路水库2座大型水库相继开工,新开工重大水利工程投资规模超760亿元,是2021年全年的3.3倍。截至2022年12月,进一步治淮38项工程已开工36项,已开工或可研已批项目总投资约1480亿元,已完成投资近927亿元。

这一年,淮委全力以赴加快推进治淮重点工程高质量建设,取得突破性进展:引江济淮一期工程实现试通水;山东省老岚水库枢纽工程已完成部分主体工程建设;河南省袁湾水库成功截流,拉开了全力攻坚的序幕;沂河沭河上游堤防加固工程主体工程基本完成;洪汝河治理工程所有用地、用林等手续全部获批,河南省实施部分已完成,安徽省实施部分基本完成;淮河干流王家坝至临淮岗段行洪区调整及河道整治工程主体工程基本完成。2022年度流域重大水利工程投资计划下达265亿元,完成投资277亿元,投资完成率105%,比2021年度完成投资增加16%。

这一年,流域水利工程建设成果丰硕、捷报频传。2022年12月初,引江济淮工程(安徽段)全线通过水下工程阶段验收,作为国务院确定的全国172项节水供水重大水利工程之标志性工程、安徽省基础设施建设“一号工程”,全线通水后将有效提升流域区域水安全保障能力。安徽省淮河干流一般堤防加固工程全线通过竣工验收;南四湖二级坝除险加固工程通过竣工验收;淮河干流蚌埠—浮山段行洪区调整和建设工程花园湖段、香浮段工程通过竣工验收;河南省前坪水库工程通过竣工验收,改写了沙颍河支流北汝河上无控制性工程的历史。一批水利工程的竣工和发挥效益,为流域经济社会发展提供了更有力的水利支撑和保障。

淮委将持续深入学习贯彻党的二十大精神,充分认识抓好治淮重点工程建设对推动流域经济社会高质量发展、稳定经济大盘的重要作用,按照水利高质量发展要求,继续推动治淮重大水利工程建设,抓好淮河流域水利工程建设管理工作,奋力开创新时代治淮建设新局面。

工程简介

淮河入海水道二期工程

2022年7月30日,淮河入海水道二期工程开工建设。该工程是《淮河流域综合规划(2012—2030年)》《淮河流域防洪规划》确定的扩大淮河下游泄洪能力、提高洪泽湖及其下游防洪保护区防洪标准的战略性骨干工程,是国务院确定的进一步治淮38项工程之一、国家加快推进的150项重大水利工程之一,也是国家“十四五”规划纲要确定的102项重大工程之一。工程主要建设任务和内容包括按设计流量7000立方米每秒扩挖河道和建设堤防,扩建二河、淮安、滨海和海口枢纽,改建淮阜控制工程,同时结合航道建设,使淮安枢纽—滨海枢纽段航道满足Ⅱ级要求。

工程实施后,可使洪泽湖防洪标准由目前的100年一遇提高到300年一遇,同时减轻淮河中游防洪排涝压力,减少洪泽湖周边蓄滞洪区运用几率,改善渠北地区排涝条件,并为今后洪泽湖周边蓄滞洪区调整创造条件,对保障流域经济社会发展具有重大意义。