

海委:凝心聚力 奋楫扬帆

□杨婧 薛程

2022年,是党的二十大召开之年,是“十四五”规划实施的关键之年,也是海河流域水利高质量发展突飞猛进的一年。水利部海河流域水利委员会(以下简称“海委”)坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,贯彻落实水利部党组推动新阶段水利高质量发展“六条实施路径”和强化流域治理管理“四个统一”部署要求,统筹发展和安全,聚焦主责主业,紧盯大事要事,攻坚难事急事,稳步推进各项水利工作,为海河流域经济社会高质量发展提供了有力的水安全保障。

坚持学深悟透 推动党的二十大精神落地落实

党的二十大吹响了向第二个百年奋斗目标进军号角,为进一步推动海河流域水利高质量发展指明了前进方向。海委坚持把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,按照习近平总书记“全面学习、全面把握、全面落实”的重要指示要求,紧密结合流域治水实际,迅速制定学习宣传贯彻工作方案,全力推动党的二十大精神在海河流域落地生根、开花结果。

海委坚持全覆盖、多层次、多举措学习贯彻党的二十大精神,铸牢“中心组+党支部+党支部+青年理论学习小组”四级联动学习体系链条。海委党组率先垂范,党组成员紧密结合工作实际和学习体会宣讲党的二十大精神,委系统各级党委、党支部和广大团员青年立即行动,原原本本读报告、逐字逐句学精神,深入交流研讨,持续深化理解认识,凝聚思想共识,激发奋进力量,在委系统掀起全面、系统、深入学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮。海委坚持学用贯通、知行合一,将贯彻落实党的二十大精神融入流域治水全方位、全过程,不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实增强推进流域水利高质量发展的责任感和使命感,着力进一步找准落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路的具体方向,谋划好进一步推动海河流域水利高质量发展的重要举措。

聚焦大事要事 全力服务保障国家重大发展战略

海河流域地处京畿,保障流域水安全至关重要。2022年,海委坚持以规划为引领,心怀“国之大者”,多措并举,全力保障京津冀协同发展、高标准高质量建设雄安新区等国家重大发展战略在流域落地落实。

“建设雄安新区是千年大计”。海委贯彻新发展理念,印发实施大清河流域综合规划,为系统规划大清河流域水安全保障体系打下坚实基础;组织编制《2022年雄安新区起步区安全度汛方案》,实现洪水调度有章可循、有规可依,有力保障了雄安新区起步区安全度汛;把握大清河流域水网“纲”“目”“结”三要素,研究推动大清河北支生态复苏与综合治理,统筹做好水资源、水环境、水生态系统治理。

立足海河流域是南水北调东线工程主要受水区的实际,积极推进南水北调东线后续工程高质量建设,全力做好南水北调工程总体规划修编相关工作,编制南水北调东线后续工程“一干多支扩面”规划方案报告,切实提升跨流域水资源优化配置能力。

锚定“流动的河、绿色的河、清洁的河、安全的河”目标,海委全力打造永定河样本。《永定河综合治理与生态修复总体方案(2022年修编)》获国家发展改革委、水利部、国家林草局联合印发,为永定河综合治理与生态修复行稳致远奠定坚实基础;统筹多水源调配,扎实开展“四水统筹”“五库联调”,2022年永定河全线通水123天,全线有水184天,全年累计生态补水9.73亿立方米,远超计划补水量;扎实推动数字李生流域先行先试工作,基本建成“数字李生永定河1.0”,以智慧手段助力永定河水生态的改善,全面构建永定河绿色生态廊道新格局。

北京冬奥会、冬残奥会胜利举办,举国关注,举世瞩目。海委扎实做好这场盛会的水安全保障工作,落实有关水资源保障方案,指导优化密云、白河堡和云州等水库水源调配与调度,有力保障赛区及重点区域供水安全。

强化“四预”措施 全力提升水旱灾害防御能力

2022年,海委深入践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念,锚定“四不”目标,强化“四预”(预报、预警、预演、预案)措施,贯通“四情”防御,压实“四个链条”,充分发挥流域防灾总职能作用,协调流域各省,全力打赢了



①海河防潮闸除险加固工程水闸主体9座闸墩浇筑完成
②卫河干流治理工程重要节点盐土庄节制闸主体工程基本完成
③引黄北干线1号隧洞向永定河生态补水
④2022年京杭运河全线贯通补水。图为四女寺枢纽南运河节制闸提闸放水

本版图片由水利部海河流域水利委员会提供



全力推动绿色生态廊道建设 圆满完成2022年永定河生态补水目标任务

□薛程 杨婧

2022年12月20日,2022年度永定河生态补水圆满收官,累计完成生态补水9.73亿立方米,实现全线通水123天、全线有水184天,远超计划补水量,河流生态环境明显改善,永定河绿色生态廊道初步形成。

实施永定河生态补水是深入贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神,推动京津冀协同发展在生态环境领域率先突破和持之以恒推进华北河湖生态复苏行动的重要举措,是提升沿线人民群众获得感、幸福感、安全感的集中表现。通过实施当地水、再生水、引黄水和引江水“四水统筹”和流域上下游“五库联调”,永定河生态修复取得显著成效,多次实现865公里河道全线通水,三家店以上山区河道基本实现全年不断流,三家店以下平原河道水面面积达到36.68平方公里,较通

水前增加1.47平方公里,河道两侧5公里范围内地下水水位平均回升1.2至2.8米,河流水质持续改善,补水沿线达到Ⅲ类及以上水质的河长为803公里,累计调查发现浮游植物424种、浮游动物269种、底栖动物274种、岸带高等植物427种、鱼类51种、湿地鸟类360余种,生物多样性进一步丰富,生态系统的稳定性和稳定性逐步提升。

2022年,海委深入贯彻落实永定河综合治理与生态修复部省协调领导小组和水利部有关工作部署,按照《2022年永定河水量调度计划》,不断强化永定河水量调度管理。海委加强统筹协调,充分发挥流域管理机构职能作用,系统推进生态水量调度与河道综合治理,多次会同京津冀冀晋四省市水利部门和永定河流域投资有限公司召开水量调度座谈会,统筹研究水量调度关键问题,形成工作合力;强化统一调度,组织流域内各区域和永定河流域投资有限公司,认真落实水利部印发的

调度计划,统一发布调度指令,加强水量调度管理,严格巡查管护,及时发布水量调度信息;坚持数字赋能,在永定河水资源实时监控与调度系统基础上,结合生态水量调度,坚持“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”的要求,以实现永定河水资源调配“四预”为核心,努力构建“多水源-多目标-多情景”水资源优化配置与综合调控技术体系,一体推进数字李生永定河建设,不断提高生态水量调度精度和水平。

下一步,海委将持续深入贯彻党的二十大精神,推动绿色发展,促进人与自然和谐共生的要求,进一步提高政治站位,以永定河综合治理、流域协同治理管理,数字李生流域建设为抓手,以生态水量统一调度为着力点,强化区域协作、创新体制机制,全力推动永定河绿色生态廊道建设,让“流动的河、绿色的河、清洁的河、安全的河”更多造福永定河流域经济社会发展,不断提升流域内人民群众的获得感、幸福感、安全感。

年度水旱灾害防御攻坚战。

海委在汛前及时研判部署,提早召开委系统汛前准备部署会议,严格开展防汛备汛检查,深入排查风险隐患,确保流域安全度汛;联合京津冀、雄安新区开展大清河防汛演练,全面检验防汛应急处置能力。海委在汛期坚持以流域为单元,滚动会商研判,先后启动防汛应急响应8次,累计开展会商34次;科学实施骨干水库联合调度,实施“一库一策”预泄调度,53座(次)大中型水库拦蓄洪水约11.23亿立方米。坚持防汛抗旱两手抓,组织编制流域应急洪水成果复核、现状防洪能力评估,逐步构建规划数字信息平台,编制印发《海河流域水工程防汛抗旱统一调度规定》,修订完善水旱灾害防御应急响应工作规程和各河系超标洪水防御方案,编制漳河上游水库群联合调度方案和海委水利工程应急抢险方法图册,为调度决策和防汛抢险提供有力支撑。海委加快“四预”能力建设,精准开展预测预报,汛期部分场次暴雨洪水预报精度达85%以上,修订完成洪水预警发布管理办法,预警能力得到大幅提升;高质量推进数字李生岳城水库先行先试,基本实现永定河、漳卫河防洪“四预”功能,大清河防洪“四预”系统初步搭建完成。完善流

域防洪工程体系,全力推动卫河干流治理、海河防潮闸除险加固等委属重大水利工程的工程建设,漳河控导工程获批立项;编制漳卫河“21·7”洪水灾后系统治理实施方案,加快推进漳河干流治理、漳卫新河口治理工程等工作;抢抓有利时机,38个委属水毁修复项目目前全部完成,为流域安全度汛打下坚实基础。

坚持绿色发展 大力推进流域河湖生态复苏

河湖生态环境改善关系民生福祉,承载着人民群众对“幸福河”的美好向往。海委充分发挥流域管理机构职责,坚持“节水优先”,落实“四水四定”,强化水资源节约集约利用和科学配置,大力实施河湖生态补水,推动流域河湖生态持续恢复改善。

海委建立健全流域水资源刚性约束制度,深入开展流域可用水量与地下水管控指标确定工作,完成京津冀晋地下水管控指标核定;从严取水管理,严格建设项目水资源论证和取水许可审批管理,强化取水事中事后监管,完成取水管理专项整治行动整改提升及“回头看”工作;强化流域水资源监督管理,扎实开展年度水资源管理监督检查和永定河干流、漳河、引滦工程水量分配年度目标完成情况复核;推进水资源信息化建设,完成海委取证取水户取水口一张图建设,健全流域水资源承载能力监测预警机制,流域水资源管理水平不断提升。海委全面落实《国家节水行动方案》,扎实推进水资源节约保护工作,推动县域节水型社会建设,高质量完成津

冀晋三省市35个县节水型社会达标建设复核;强化节约用水监督检查,开展京津冀晋节约用水监督检查,计划用水管理实现全覆盖;坚持源头把控,从严把规划和建设项目节水评价,切实提高全社会用水效率。

综合施策推动流域河湖生态复苏,编制《2022年华北地区河湖生态环境复苏行动方案》,流域48条(个)重点河湖年度已实施生态补水62.43亿立方米,完成计划量的148%;扎实推进华北地区地下水超采综合治理,实现地下水开采量有效压减,地下水水位总体回升,河湖生态环境明显改善,助力《华北地区地下水超采综合治理行动方案》规划近期治理目标提前完成;协调多水源补水,推动岳城水库、潘庄引黄线路、南水北调东线一期北延应急供水工程向大运河补水6亿立方米,助推京杭大运河实现百年来的首次贯通。海委圆满完成南水北调东线北延应急供水工程调水工作,年度委直属潘家口、大黑汀、岳城3座水库累计向天津、河北、河南供水15.61亿立方米;漳河上游红旗渠等四大灌区渠首枢纽累计向河北、河南供水4.94亿立方米,引黄入冀渠首供水5.46亿立方米,有效保障了流域供水安全。

创新体制机制 全面提升流域水治理能

海委坚持目标导向、问题导向,充分发挥流域管理机构协调作用,落实强化流域治理管理“四个统一”部署要求,将创新完善体制机制贯穿流域治理管理工作始终,推动水治理能力再上新台阶。全面推进河湖长制,积

极落实“流域机构+省级河长办”协作机制,首次召开海河流域省级河湖长联席会议,印发实施《海河流域省级河湖长联席会议工作规则》,多次开展联合巡河,协同推动流域河湖面貌持续改善。

依法履行流域管理机构水行政执法职责,完成2022年海河流域防汛保安专项执法行动,有效打击妨碍河道行洪畅通和工程安全运行的违法行为;积极探索建立水行政执法与检察公益诉讼协作机制,切实保障流域良好水事秩序。

强化水利监督管理,探索建立海河流域省级水利监督管理工作平台,着力构建流域协同监管长效机制;扎实开展小型水库、水闸、农饮安全、山洪灾害等督查检查,全面提升流域治理管理水平。深入开展防汛风险稳定专项行动,从严从紧、从细从实抓好安全生产工作,守住安全生产底线。加大水土保持监管力度,创新监管方式,圆满完成年度水土保持监管各项任务。强化水利运行监督管理,对委属5家水管单位进行运行管理专项检查,深入排查隐患,保障工程安全有序运行。

坚持科技赋能,扎实推进智慧海河建设,编制完成《“十四五”数字李生海河建设方案》《数字李生海河平台技术方案》以及数字李生潘大水库、数字李生海河下游五闸建设等多项方案,深入推进并完成“2+N”智能业务应用需求分析,加速推进数字李生漳卫河防洪保障能力提升工程等项目前期工作,数字李生海河建设宏观谋划设计已全面完成。海委充分发挥“智慧海河创新实验室”平台优势,引智借力,积极开展技术交流,提升科研创新能力;升级建成海委网信基础设施“六大工程”2.0版本,落实“周漏扫、周整改、周通报”,牢牢守住网络信息“安全关”,为纵深推进数字李生海河建设保驾护航。

强化政治保障 以高质量党建引领治水事业发展

坚持党建引领是海委事业改革发展的根与魂,海委始终坚持党对一切工作的领导,纵深推进全面从严治党,扎实开展干部队伍作风建设,激发各方活力,为流域水利事业高质量发展提供坚实支撑与保障。

坚决走好“第一方阵”,持续深化政治机关建设,推进模范机关创建,扎实开展“迎盛会、铸忠诚、强担当、创业绩”主题宣传教育实践活动,持之以恒巩固拓展党史学习教育成果,海委切实扛起管党治党责任,打牢“清单+监管+问责”链条,层层压实责任,全面落实海委党组与海委纪检组沟通协商机制,形成全面从严治党合力,实现主体责任与监管责任同向发力、同频共振。坚持以严的基调强化正风肃纪,海委党组与纪检组联合印发《进一步严明工作纪律、坚决贯彻中央八项规定精神的意见》,持之以恒纠正“四风”,为筑牢中央八项规定堤坝作出制度规范。海委一体推进“三不腐”,综合运用巡察及督导检查等多种手段,扎牢“不能腐”的笼子,以持续净化的风气不断压缩腐败滋生的空间。深入开展党支部标准化规范化建设,推动党建和业务深度融合,增强党建“品牌”意识,委机关32个党建品牌集中发布,进一步激发基层党组织生机活力。海委各级党组织加强教育引导,充分发挥党员先锋模范作用,引导广大党员在疫情防控、防汛抗旱等关键时刻冲锋在前,以实际行动践行初心使命,让党旗在一线高高飘扬。

深入实施“人才强委”战略,全面加强海委干部队伍建设,印发《关于“十四五”期间加强干部队伍建设意见》,坚持一步理清的用人导向,选优配强各级领导班子,加大年轻干部选拔力度;深入开展青年培养锻炼,推进干部双向交流工作机制,组织选派优秀干部支援雄安新区建设、参加援藏援疆等工作;开展劳模和工匠人才创新实验室创建工作,创立2个劳模创新工作室,引导广大干部职工不断提高创新能力,切实推动创新成果转化为工作实践,为流域治水事业和海委改革发展提供不竭动力。

蓝图已经绘就,号角已经吹响。党的二十大为流域水利改革发展指明了前进方向,提供了根本遵循。海委将全面贯彻党的二十大精神作出的重大战略部署,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在水利部党组的坚强领导下,锚定全面提升流域水安全保障能力工作目标,坚持人民至上,坚持系统观念,坚持底线思维,不断强化流域治理管理“四个统一”,扎实推进“六条实施路径”,踔厉奋发、勇毅前行,为加快推动新阶段流域水利高质量发展而不懈奋斗。