

珠江委:书写非凡之年的不凡答卷

□吴怡蓉 黄丽婷 张媛

2022年,是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开,擘画了中国式现代化的宏伟蓝图,为新时代新征程水利事业发展指明了方向、提供了根本遵循。

这一年,在水利部党组的坚强领导下,水利部珠江水利委员会(以下简称“珠江委”)不负使命、不畏艰难,始终锚定新阶段水利高质量发展这一主题,打赢一场场水旱灾害防御的大仗硬仗,实现一个个重大水利建设工程的节点目标,开创强化流域治理管理的崭新局面,保安澜、促发展,托举起流域人民建设幸福珠江的美好愿景,走出一条双赢多赢共赢的流域统一治理管理之路,交出一份非凡的珠江水利高质量发展答卷。

善谋善战 夺取水旱灾害防御全面胜利

2022年,珠江流域经历了两场历史罕见大考。东江、韩江流域遭遇60年来最严重旱情,干旱叠加咸潮,粤港澳大湾区等地供水安全受到严重威胁。入汛后旱涝急转,一场洪水“车轮战”席卷流域,西江、北江、韩江连续发生8次编号洪水,其中北江发生1915年以来最大洪水,牵动人心。

国家防总、水利部高度重视,在防汛抗旱的关键时刻,国务委员、国家防总总指挥王勇亲临珠江流域指导工作;国家防总副总指挥、水利部部长李国英4次主持珠江抗旱专题会商,2次深入珠江防汛一线,果断决策启用滃江蓄滞洪区,全过程指导珠江流域防汛抗旱工作。珠江委会同广东、广西、福建等省(自治区)坚持“防住为王”,强化“四预”(预报、预警、预演、预案)措施,贯通“四情”(雨情、水情、险情、灾情)防御,确保流域供水、防洪安全。

通过强化水量统一调度,筑牢供水保障“三道防线”,成功跑赢旱情和咸情,确保了香港、澳门供水绝对安全,确保了珠江三角洲及粤东、闽南地区城乡居民用水安全。面对严峻的防汛形势,会同广东、广西、福建水利厅调度40余座水工程,拦蓄洪水176亿立方米。科学精细调度西江干支流龙滩、大藤峡等“5大兵团”24座水库和北江飞来峡等水工程拦洪削峰错峰,避免了西江、北江洪水恶劣遭遇,实现了“人员不伤亡、水库不垮坝、北江西江干堤不决口、珠江三角洲城市群不受淹”的“四不”目标。

在那些惊心动魄的日日夜夜,珠江委党组书记、主任王宝恩坐镇指挥,统筹流域全局,加强与有关省区防指、水利、应急等部门沟通协调,凝聚防汛抗旱强大合力。全委3000多名干部职工、技术专家随时待命,30多个工作组及时赶赴一线,全力协助指导地方开展防汛抗旱救灾各项工作。

珠江流域防住了!在与旱情争锋、与汛情赛跑的较量中,珠江委扛牢水旱灾害防御的天职,加强全流域统筹和协调联动,以“防、预、实”运筹帷幄,抓“精、细、准”科学调度,为保水无忧、护流域安澜作出应有贡献,得到了澳门两会代表团、广东省委省政府、广西自治区党委政府等方面的高度赞誉。

夯基固本 推动重大水利工程建设提速增量

2022年,珠江委坚持流域一盘棋,积极推进防洪、国家水网等重大工程实现重要节点目标,会同地方加快解决项目建设和前期堵点难点问题,刷新流域重大水利工程建设“进度条”,一批重大水利工程实现重要节点目标,有效提升流域水旱灾害防御和水资源优化配置能力。

2022年,大藤峡水利枢纽建设硕果累累,圆满完成“4·30”挡水、围堰拆除、61米蓄水验收、右岸首台机组发电四大工程建设攻坚目标。如今的大藤峡,枢纽大坝巍然耸立,白色弯月桥横跨两岸,“天下第一门”壮观震撼。左岸工程全面发挥综合效益,年发电量超31亿度,船闸通航载总量超6千万吨,累计带动超90亿元地方产业发展,关键工程、关键时刻、关键调度的“王牌”作用日益凸显,通江达海的西江黄金水道愈发熠熠生辉。

为解决粤西水资源短缺问题,按照水利部部署要求,珠江委加快推进环北部湾广东水资源配置工程前期论证,主动靠前服务指导,积极协调解决重点难点问题,从总体方案到可研获批仅历时19个月,刷新国内同类型项目立项审批速度。2022年8月31日,环北部湾广东水资源配置工程正式开工,引西江“解渴”粤西,将润泽千万人口,大幅提高区域供水安全保障能力。

一年来,珠江委聚焦服务大湾区、珠江—

西江经济带等国家区域战略,推动环北部湾广东水资源配置工程、广西平陆运河顺利开工,编制完成粤港澳大湾区思贤滘生态控导工程总体方案,推进环北部湾广西水资源配置工程(一期)、澳门珠海水资源保障等重大工程前期工作,指导云南德厚、广西驮英、海南南渡江引水、广东韩江高陂等重大工程竣工完工,督促云南、贵州、广西、广东、海南等5省(自治区)加快投资计划执行,2022年完成水利建设投资超2000亿,为稳定经济大盘持续贡献力量。

多措并举 提升水资源节约集约利用水平

2022年,西江水资源调度方案获水利部批复,流域取水口“一张图”和取用水管理“一本账”全面实现,流域县城节水型社会达标创建率达41%,提前达成国家节水行动30%的目标,推动15450家用水单位建成节水载体……一组组数据、一项项成绩见证了流域水资源节约管理的崭新成效。

强化流域水资源统一调度。完成11条跨省河流水资源调度方案编制,制定下达韩江等10条跨省河流水资源调度计划,全面落实水量分配方案和生态流量保障目标要求。精准实施水资源动态调度,针对西江梧州段流量一度跌破生态基流、北盘江大渡口断面部分时段流量不达标情况,及时下达长洲枢纽调度指令和北盘江流域枯水期动态调度指令,牢牢守住供水安全和生态安全底线。

抓好取用水监督管理。以环北部湾广东水资源配置工程、广西平陆运河等重大项目为切入点,全面开展规划水资源论证,从流域层面强化水资源统一配置。严格水资源论证和取水许可审批,加强产业政策、取水水控制指标等符合性审核,全年核减取水许可水量2810.5万立方米。深入开展取用水管理专项整治行动“回头看”,进一步巩固治理成果,珠江委审批管理的取水口实现了应登尽登、信息准确、动态更新,核查发现问题全部完成整改,取水户依法取水意识明显增强,违法违规取用水问题大幅减少。

深入落实节水优先方针。率先印发《珠江流域县城节水型社会达标建设管理办法实施细则》,从严把关流域5省区县级以上行政区域达标建设复核。珠江委及委属单位全面建成水利行业节水型单位,深化节水护水宣传教育,有力带动南方地区节约用水。加强大湾区国家级重点监控用水户监督管理,2021年大湾区万元国内生产总值用水量、非常规水源利用量分别比2018年下降15%、增加158%,用水效率居全国前列。

凝聚合力 夯实河湖生态保护绿色基底

总体上看,珠江水量丰、水质好、水生态系统优良,但也存在局部生态系统功能受损等问题。珠江委坚持生态优先、绿色发展理念,以河湖长制为抓手,严管理、重治理,强化联防联控联治,加强保护与修复,不断提升生态系统质量和稳定性。

2022年9月,珠江委联合流域七省(自治区)人民政府召开2022年珠江流域省级河湖长联席会议,共商珠江流域高水平保护与高质量发展大计。至此,珠江委已牵头建立了珠江流域省级河湖长联席会议机制、“珠江委+流域片省级河长办”协作机制、韩



西江大藤峡水利枢纽

江省际河流河长协作机制,初步构建起流域统筹、区域协同、部门联动的管理格局。

根据水利部统一部署,2022年汛前,珠江委全面开展妨碍河道行洪突出问题排查整治,对西江、北江、东江干流和珠江河口及三角洲主干河道等流域重要行洪通道开展全覆盖排查。强力督导西江干流梧州段网箱养殖清拆工作,16次赴现场明查暗访,在主汛期前全面完成46万平方米非法网箱养殖清拆工作,有力防范化解重大防洪风险隐患。

为贯彻落实水利部复苏河湖生态环境实施路径和部领导对西江流域保护治理提出的要求,委主要负责人、分管委领导多次研究部署红水河珍稀鱼类保育中心建设工作,推动保育中心建设运行取得突破性进展。保育中心试运行以来,已陆续实施长臀鲩等3种珍稀鱼类的驯化保育及人工繁育等工作,成功催产孵化出赤眼鲮鱼苗5万尾,为全面开展红水河珍稀鱼类保育工作奠定良好基础。

4个鱼类新物种、4种米虾属新种等被发现,超150头中华白海豚“登记上户”……2022年8月西江流域资源环境和生物多样性综合科学考察中期结果公布,许多西江神奇生物“浮出水面”,引发了社会公众对西江流域良好生态环境和生物多样性的热议。2021年,珠江流域水质优良国控断面比例达94.6%,高于全国平均水平近10个百分点,流域水土流失面积较2013年减少18.3%,“鱼翔浅底、水清岸绿”的秀美风光给两岸人民群众带来更多的获得感、幸福感!

担当作为 筑牢流域水利高质量发展基础

珠江委着眼流域全局,积极履行职能,坚持目标导向、问题导向、效用导向,持续加大基础性、前瞻性工作力度,为流域水利高质量发展提供了基础性支撑,流域治理管理能力得到显著提升。

流域顶层设计日趋完善。流域(片)8条重要干支流综合规划全部获批,率先全面建立起较完善的流域综合规划体系;首次建立珠江流域(片)水利规划体系目录清单,高质量完成广西水网建设规划审查;以韩江流域综合规划为试点,商福建、江西、广东三省水利厅制定印发规划约束性指标和各地主要工作任务,进一步强化流域规

划法定地位和指导约束作用。

依法治水管水不断加强。积极推进《珠江水量调度条例》立法工作,组织起草《珠江流域跨省水库管理办法》《韩江流域保护管理办法》,持续完善流域管理配套法规。汇聚“行政+检察”治水合力,联合广东省人民检察院、广东省水利厅率先在省级层面出台水行政执法与检察公益诉讼协作机制实施细则,会同长江委分别与云南、贵州、广西等省(自治区)推进建立协作机制,不断提升依法治水管水效能。

数字孪生珠江和数字孪生工程建设全面提速。按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”的要求,统筹推进流域主要干流、重要支流、重点水利工程数字孪生建设,编制完成《“十四五”数字孪生珠江建设方案》,推进数字孪生珠江先行先试建设落地实施。组织20余名博士团队集中攻坚,建成了珠江防汛抗旱“四预”平台,在防大汛抗大旱两场硬仗中成功上演“首秀”,为指挥调度决策提供有力支撑,交出了亮眼的成绩单。

对外合作和科技支撑持续发力。顺利召开澳门附近水域水利事务管理联合工作组第八次会议,与澳门科技大学首次联合成功申报粤港澳科技创新联合资助专题项目。另有9项成果获省部级奖项,15项技术人选水利先进实用技术重点推广指导目录,10项技术入选成熟适用水利科技成果推广运用清单,创新成果实现量质双突破。获批筹建水利部粤港澳大湾区水安全保障重点实验室,成立大湾区涉水事务标准协同研究中心,更好服务国家重大战略实施。

从彩云之南到南海之滨,浩荡珠江,奔腾不息。回首2022,心底有万丈豪情,也有万般感慨。站在新起点上,珠江委将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,立足流域全局、把握治水规律、勇于改革创新、切实担当尽责,积极发挥流域治理管理主力军作用,深入推进新阶段水利高质量发展六条实施路径,全面提升流域水安全保障能力,向着中华民族伟大复兴的光明前景阔步前行!

本版图片由水利部珠江水利委员会提供

防汛抗旱显初心 勇打硬仗保安澜 ——珠江流域成功抵御历史罕见洪旱灾害

□吴怡蓉 张媛

2022年年初,东江、韩江遭遇60年来最严重旱情,叠加河口咸潮异常活跃,粤港澳大湾区、粤东等地供水安全受到严重威胁。2022年入汛后旱涝急转,珠江流域发生8次编号洪水并形成2次流域性较大洪水,其中北江发生超100年一遇特大洪水,形成珠江“22·6”特大洪水。

面对极其严峻的水旱灾害防御形势,珠江委认真贯彻落实习近平总书记防灾减灾救灾理念,在水利部党组的坚强领导下,坚持“防住为王”,锚定“人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”和确保城乡供水安全的目标,强化“四预”措施,贯通“四情”防御,抓实抓细“四个链条”,全面打赢了防汛抗旱这两场硬仗。

成功战胜60年来最严重干旱

2020年枯水期至2022年春,东江、韩江流域降雨持续偏少,水利工程蓄水严重不足,特别是2022年1月下旬,东江骨干水库有效蓄水量仅3%,新丰江水库低于死水位运行25天,2022年元宵节期间珠江江口正值天文大潮,咸潮上溯强劲,旱情呈现“秋冬春连旱、早上加咸”的不利局面。

面对严峻旱情,珠江委锚定供水保障“两个确保”,坚持“预字当先、实字托底”,落实抗旱“四预”措施,加强雨情、水情、旱情、咸情监测,及时发布干旱预警,启动珠江防总抗旱Ⅳ级应急响应,建成珠江流域抗旱“四预”平台,开展抗旱调度预演,滚动优化调度方案,为科学实施水量调度提供决策依据。

珠江委坚持以流域为单元,筑牢当地、近地、远地供水保障“三道防线”,先后下达16道调度指令,科学精细调度西江大藤峡、东江剑潭等水工程,实施应急压减补水,果断动用新丰江死库容,有效压制珠江口咸潮上溯,其中西北江磨刀门水道咸界最多下移约23公里,东江三角洲北干流、南支流咸界分别最多下移约6公里、8公里,最大程度减轻了咸潮对主要取水口的影响。通过流域水量统一调度,有力保障了香港、澳门、广州等粤港澳大湾区和粤东闽南等地区城乡居民的用水安全。

谈及珠江流域遭遇严重干旱带来的影响时,广州、深圳、东莞三地居民大多称“无感”,这岁月静好的背后,是无数水利人咬紧牙关、负重前行而打赢的一场惊心动魄的“硬仗”。这一仗,“阅卷人”脸上洋溢的笑容就是对“答卷人”的最大肯定。

成功防御历史特大洪水

2022年6月,珠江流域连续发生流域性较大洪水,西江、北江编号洪水总数为1949年以来最多,其中北江发生自1915年以来最大的特大洪水,编号洪水多,持续时间较长、量级大。

珠江委坚决贯彻落实水利部部署要求,抓实“四个链条”,靠前指挥、科学部署,充分发挥珠江防总办平台作用,首次启动珠江防总防汛Ⅰ级应急响应,以空前力度投入防汛抗洪工作。坚持“预”字当先,充分运用珠江防汛“四预”平台,提前1周准确预判编号洪水,提前48小时精准预报西江、北江重要控制断面的洪峰量级,动态模拟预演洪水演进过程,牢牢把握洪水防御主动权。

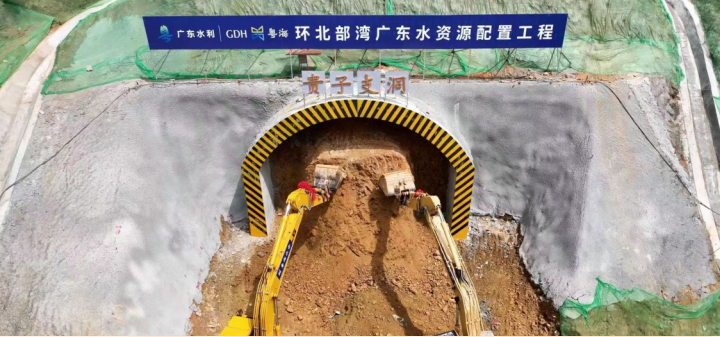
珠江委锚定“四不”目标,立足流域全局,上下游统一联动,干支流协同配合,打出水库群联合调度“组合拳”。针对西江4号洪水、北江特大洪水,科学精细调度西江干支流24座水库群拦蓄洪水38亿立方米,指导飞来峡水库、滃江蓄滞洪区运用,将西江洪峰延后38小时,避免了西江、北江洪水恶劣遭遇,将洪水量级压减至西江、北江干流和珠江三角洲主要堤防的防洪标准内,确保了西江、北江干堤等重要堤防安全,确保了粤港澳大湾区等重点保护目标安全。

滚滚洪流过境,珠江三角洲城市群安然无恙!我们防住了!这是水利部门践行“人民至上、生命至上”防灾减灾理念的生动诠释,是强化流域治理管理、推动新阶段水利高质量发展在珠江流域的成功实践。洪水过后,按照水利部部署,珠江委深入复盘检视,组织精干力量,出版《迎战珠江流域罕见水旱灾害纪实抗洪篇》《迎战珠江流域罕见水旱灾害纪实抗旱篇》2本专著,为今后水旱灾害防御工作积累经验。

大事难事见初心,关键时刻显担当。防汛抗旱是水利部门的天职,珠江委将始终坚持“人民至上、生命至上”,统筹发展和安全,慎终如始抓好防汛抗旱工作,用实际行动践行初心使命,为珠江流域经济社会高质量发展提供强有力的水安全保障。



出版《迎战珠江流域罕见水旱灾害纪实》



环北部湾广东水资源配置工程开工现场



飞来峡水利枢纽泄洪



珠海竹银水库蓄水充足