

松辽委:沃野山河美 兴水惠民生

□种立博 刘艳艳 李冰

时光如流,韶华不负。
2022年,是党的二十大胜利召开之年,是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要一年,也是新阶段水利高质量发展乘势起航的关键之年。
水利部松辽水利委员会(以下简称“松辽委”)在水利部党组的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移学习宣传贯彻党的二十大精神,深入践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神,系统落实“六条实施路径”,强化流域治理管理四个“统一”,积极克服新型冠状病毒感染疫情影响,凝心聚力、强基固本,全力推动松辽流域水利高质量发展,向建设造福人民的幸福河湖目标阔步前行。

坚持底线思维 筑牢风险屏障 水旱灾害防御取得全面胜利

2022年汛期,松辽流域天气形势异常,鸭绿江上游、绕阳河发生超历史洪水,辽河干流发生1次编号洪水。松辽委锚定“四不”(人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击)目标,强化“四预”(预报、预警、预演、预案)措施,贯通“四情”(雨情、水情、险情、灾情)防御,以“时时放心不下”的责任感,牢牢守住水旱灾害防御底线。
迎战防汛“大考”,松辽委立足于防、先行于预,从应对流域区域历史大洪水的实战角度出发,模拟开展水利工程调度演练,初步建成流域方案预案体系。共享水雨情信息8600余万份,完成洪水预报1950余站次,关键场次预报精度85%以上,重点地区95%以上。坚持主汛期每日会商制度,组织召开各类防汛会商会议58次。科学调度4座直调水库,精细确定各阶段



乌瞰尼尔基水库

调度目标和水库控制运用水位,累计拦蓄洪水88.30亿立方米。指导调度流域内181座大中型水库,拦蓄洪水169.93亿立方米、减淹城镇382个、减淹耕地面积427.15万亩、避免人员转移100.23万人,有效减轻下游防洪压力和洪涝灾害损失。先后派出85个暗访督查组,对在建水利工程和小型水库安全度汛、大中型水库防洪调度、山洪灾害防御等重点领域开展监督检查,消除风险隐患。防汛关键期,派出17个工作组深入地方指导水库调度运用、堤防巡查防守等工作,特别是在东五家子水库出现超校核水位和绕阳河堤防发生溃口的紧急时刻,第一时间选派专家赶赴现场,为地方科学处置险情提供了有力的技术支持。

坚持高位推动 科学谋划布局 水利基础设施建设稳步推进

按照新阶段水利高质量发展要



西辽河生态复苏



对松花江干流河道进行地形测量



水文应急演练

求,松辽委加快构建流域水网新格局,有序推进重大水利工程建设,全面加强水利工程运行监管,全力推进委管水库标准化建设,持续提升水利工程建设管理水平。

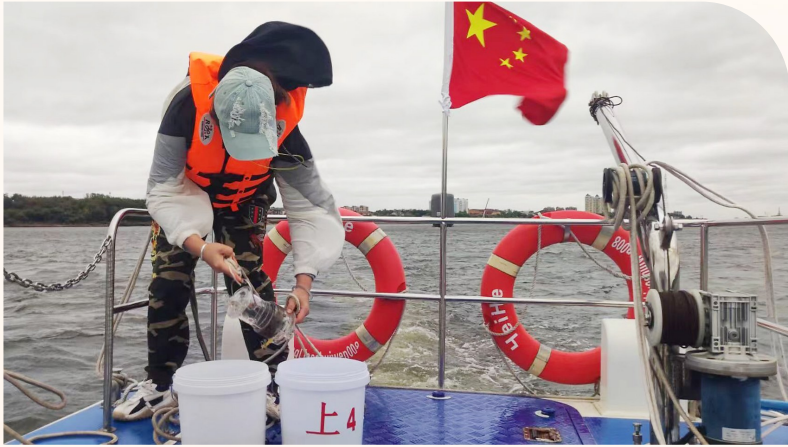
松辽委以提升流域水资源时空均衡配置能力、河湖生态保护治理能力,筑牢水安全保障体系为目标,科学谋划流域重大引调水工程,推动构建“四横四纵”的流域水网布局。严把项目审查审批技术关,完成嫩江干流补充治理等6项工程的可研报告审查,助力重大水利工程及时开工建设。对建设进度和竣工验收滞后的14个重大水利工程项目进行常态化督导和帮扶,抓紧抓实在建工程监管。紧盯水利工程运行管理风险点,完成78个工程运行安全风险隐患排查整治、59座水库泄洪设施专项排查整改以及221座水利工程安全运行监督检查,全力保障工程安全运行。强化水库大坝安全责任制落实,积极推进尼尔基、察尔森水库标准化管理创建工作,委管水库工程管理水平持续提升。加强农村供水保障监督管理,开展黑龙江、吉林、辽宁三省17个县(区)、73个乡镇、142个村、617户用水户的农村饮水安全暗访检查,对发现的问题持续跟踪,督促指导地方及时整改。

坚持以水而定 强化刚性约束 水资源节约集约利用创造新效能

松辽委全方位贯彻“四水四定”原则,深入推进水资源统一调度管理,持续提升流域水资源节约集约利用效率和效益,推动创新水资源监管模式,努力实现用水总量和强度双控。
松辽委坚持节水优先,完成黑龙江、吉林、辽宁三省17个县(区)21个灌区(片)和100家节水型企业、单位、小区的现场复核,83个县(区)年度节水型社会达标建设复核以及2022年节约用水监督检查,指导地方推进用水规范化管理。加快推进跨省江河水量分配工作,流域17条跨省江河的水量分配方案已获批复,14条河流的水资源调度方案印发实施,对嫩江干流等8条跨省江河开展年水量调度和月评估工作,为全面实施水资源统一调度奠定了坚实基础。针对春灌期用水紧张,下游灌区出现取水困难等情况,从保障社会稳定和民生角度出发,加强调度、统筹协调尼尔基、丰满等控制性工程调整下泄水量,确保农业用水安全。联合地方水行政主管部门开展农业节水示范区建设,总结形成粮食作物农业灌溉用水管理经验,为促进流域农业节水增效提供了借鉴。把好取用水管理准入关,审批取水许可11项,新发、换发取水许可证20套。创新监管模式,建立“2+3+7”取水许可事中、事后监管体系,分批次完成流域内10个项目的取水监管,对150个取水户进行检查,推动相关单位进一步改进用水方式、提高用水效率。

坚持数字赋能 树立系统观念 智慧水利建设蹄疾步稳

按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”的总要求,松辽委聚



上马场水文站工作人员进行泥沙采样



莲花山天定河的“绿水长廊”

焦数字孪生流域、数字孪生工程,先行先试、积极探索,从质量、效率、动力上驱动水利高质量发展。

松辽委将智慧水利建设作为助推流域治理管理提档升级的重要路径,明确“1+2+1+2”的工作思路,厘清全委信息化发展脉络,积极搭建松辽流域智慧水利建设顶层框架,科学编制《松辽委“十四五”网信发展规划》《“十四五”数字孪生松辽建设方案》,系统谋划数字孪生松辽工程,重点推进松花江重点河段数字孪生流域、“保卫粮仓”东北黑土区水土保持智慧监管工程。数字孪生流域建设有序推进,数字孪生尼尔基工程完成了模拟仿真引擎建设,基本实现了基于数字孪生平台的防洪兴利调度决策业务的智能化、可视化;基本完成数字孪生嫩江建设先行先试项目设计与底板数据收集处理工作,初步搭建完成“四预”系统并上线运行,实现了与年度防洪调度演练、汛期水旱灾害防御工作等实践应用的有效衔接。按照水利部数据资源建设要求,基本完成基于数据资源整合的“松辽委水利一张图”,为全委水利业务工作提供了空间数据服务与成果应用支撑。

坚持绿色发展 打造健康河湖 生态环境持续改善

松辽委积极践行习近平生态文明思想,强化河湖生态流量管控,推动流域省(自治区)充分发挥河湖长制作用,加快地下水超采和水土流失

综合治理等工作,坚决守住美丽松辽的绿色底色。

松辽委坚持生态优先、人水和谐,明确18条跨省江河39个控制断面的生态流量考核目标,监测预警方案、责任主体和管控措施,通过加强监管,确保生态流量保障目标如期实现。强化西辽河水资源统一调度和用水监管,促使西辽河干流连续3年实现生态水量下泄,2022年实现92公里脉冲式通水,实现总办窝堡断面20年来首次过水,助推西辽河生态复苏取得初步成效。建立完善流域省级河湖长联席会议机制、流域管理机构与省(自治区)河湖长办协作机制,组织召开松花江、辽河流域省级河湖长联席会议,凝聚河湖保护治理合力,加快形成区域协同、信息共享、责任共担、风险齐防的共治格局。夯实河湖岸线空间管控基础,进一步规范涉河建设项目审批及监管。部署开展河湖岸线利用建设项目和特定活动清理整治专项行动,推动违法违规问题清理整治。开展妨碍河道行洪突出问题排查整治,及时督促整改查出的2927个问题,有力保障河道行洪通畅。严格实施地下水超采区划定成果复核,加强地下水水位动态监测和预警。积极推进流域水土保持规划编制工作,站在人与自然和谐共生的高度,分析破解影响流域水土保持治理管理的最迫切问题,切实提高规划成果质量。强化水土保持监

管,实现部管生产建设项目核查检查全覆盖。完成东北黑土区108.75万平方公里侵蚀沟调查和流域内88.77万平方公里国家级重点防治区动态监测工作,全力保护黑土地这个“耕地中的大熊猫”。

坚持依法治水 提高行政效能 治理管理能力再上新台阶

松辽委牢牢把握流域性这一江河湖泊最根本、最鲜明的特征,依法履行流域治理管理职责,强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理,推进实现流域持续、协调、健康发展。
松辽委深入贯彻落实关于强化流域治理管理的指导意见,建立155项具体措施台账,并积极推动落地落实。全面启动流域防洪规划修编工作,为完善流域防洪减灾体系提供规划基础。跨省界河流综合规划获批达6条,流域水利高质量发展的规划体系日趋完善。强化依法治水水管水效能,依法审批32项水行政许可,挂牌督办8个重大水事违法案件,开展119条河流的水事矛盾纠纷排查化解工作,完善水事纠纷预防和调处机制,维护流域良好水事秩序。积极推进行政执法与检察公益诉讼协同联动,形成“行政+检察”管水护水合力。以提升成效为导向,加强监督工作的计划统筹,根据全年监督检查发现的905个问题建立整改台账,并及时跟踪整改,有效防范化解了一批风险隐患。强化安全生产源头管控、系统治理、重点监管,压紧压实主体责任,推动安全生产形势持续稳定向好。深化国际交流和科技合作,推动构建中俄防洪合作机制,加强与科研院所和技术单位的战略合作,提升水利科技发展的引领力和驱动力。通过“技术+资金+人才”帮扶举措,助力水利援疆、援藏和水美乡村建设。

坚持政治引领 强化正风肃纪 推进全面从严治党的纵深发展

松辽委认真落实新时代党的建设总要求,以党的二十大精神为指引,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,以高质量党建工作引领保障新阶段水利高质量发展。
松辽委迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮,通过开展学习研讨、辅导讲座、支部活动、网络答题等方式,引导干部职工坚持学思用贯通、知行信统一,推动党的二十大精神在全委落地生根。认真履行全面从严治党主体责任,严格落实“第一议题”制度,召开党的工作会议,开展党委组理论中心组集体学习18次,充分发挥“关键少数”示范带动作用,确保学习取得实效。巩固拓展党史学习教育成果,扎实开展党史学习教育常态化长效化。抓细抓实基层党组织建设,加强目标考核与日常监督,锻造坚强有力的基层党组织。完成党委组第四轮巡察工作,实现十九届中央纪委任期巡察全覆盖,持续跟踪问效做好巡察“后半篇文章”。深入开展廉政警示教育,加强对“一把手”和领导班子的监督,严格落实中央八项规定精神,开展违规吃喝专项整治活动,严肃执纪问责,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,全面从严治党的不停歇、不松劲。加强群团组织工作,积极参与抗疫志愿服务,开展主题征文、演讲比赛、理论宣讲等活动,多措并举凝聚青年奋进的力量。
凝心聚力启新程,接续奋斗正当时。2023年,松辽委将以党的二十大精神为指引,始终牢记水利为民造福的历史使命,提高水旱灾害防御能力,构建流域现代水网,复苏河湖生态环境,推进数字孪生水利建设,提升水资源节约集约利用水平,强化体制机制法治化管理,切实当好流域江河湖泊“代言人”,踔厉奋发、勇毅前行,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴贡献松辽水利力量。

本版图片由水利部松辽水利委员会提供