



## 水利 2021：对标定向 高质量发展全新开局

本报记者 陈蔚

5月13日，正值初夏，“国之重器”南水北调工程迎来了位重要的客人。习近平总书记在陶岔渠首看工程运行情况，乘船考察丹江口水库。端起一杯新打上来的水库水，他笑着说：“‘水龙头’水质不错！”

7月15日，中国共产党历史展览馆面向公众开放的第一天，红旗渠精神、治淮工程、“98”抗洪、长汀水土流失治理、河湖长制等涉水展场人头攒动，百年治水引发广泛关注。1个多月后，水利部“治水百年路，牢记为民心——走进中国共产党历史展览馆中的水利”展览在水利部机关亮相。

8月21日，“七下八上”主汛期，在水利部机关主楼14层国家水工程调度指挥中心，正在紧张进行的会商会按下了“暂停键”。水利部部长李国英电话突击查岗，询问病险水库责任人巡查情况，再三确认责任落实到位。

9月27日，随着天津屈家店水利枢纽开闸，穿越北京、河北的永定河生态补水水头顺利“牵手”永定新河入海。永定河26年来首次实现连山通海的全线通水，真正成为“流动的河”。

12月3日，一项重大水利改革行动谋划推进——水利部召开强化流域治理管理工作会议，明确当前和今后一个时期水利系统强化流域治理管理的目标方向和重点任务。

12月23日，“数字孪生流域建设”相关关键词一跃成为热议话题；数字化映射、智能化模拟，算据、算法、算力……水利部专门召开会议，部署数字孪生流域建设，以数字孪生流域建设带动智慧水利建设。

一个个标志性画面，定格了意义非凡又极不寻常的2021年。

这一年，我们开展了“三对标、一规划”专项行动，反复对标，深入讨论、细致研究，进一步找准了治水的方向、目标、举措，明确了新阶段水利工作的基本格局和总体思路。

这一年，我们庆祝了党的百年华诞，有效开展了党史学习教育，总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验，开启了



5月14日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河南省南阳市主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会并发表重要讲话。这是座谈会前，习近平于13日在南阳市淅川县陶岔渠首枢纽工程察看引水闸运行情况。

新华社记者 王晔 摄

全面建设社会主义现代化国家的新征程。

这一年，我们迎战历史罕见的水旱灾害，忠诚担当，枕戈待旦，连续作战，成功护卫家园的安宁、百姓的岁月静好。

除发展掣肘，激发治水活力……  
欣欣向荣的中国，轰轰烈烈的治水。时间镌刻了奋斗的历程，收藏着属于每个水利人的年度记忆。与时代脉搏一起跳动、与人民期待同向而行，党领导下的水利事业，阔步迈向高质量发展的新征程！

### 对表对标行动

——凝聚共识 谋篇布局

2021年，是“十四五”开局之年，是中国共产党成立100周年，迈好新征程的第一步，至关重要。

“要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，对‘国之大者’了然于胸，把贯彻党中央精神体现到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去，经常对表对标，及时校准偏差。”1月28日，习近平总书记在中共中央政治局第二十七次集体学习时明确指出。

怎样做到对“国之大者”了然于胸？水利部党组以一场覆盖部属系统、历时4个月的巡视整改专项行动，打响“十四五”开局之年的“发令枪”。

2月底，水利部党组召开巡视整改“三对标、一规划”专项行动动员部署会议，高标准按照中央巡视整改要求，进行政治对标、思路对标、任务对标，科学编制“十四五”水利发展规划体系。

自觉与习近平总书记关于“把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展”以及提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的重要讲话精神等进行政治对标，与习近平总书记“十六字”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神进行思路对标，与国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要进行任务对标，在此基础上编制“十四五”水利发展规划体系……分阶段、明重点，既逻辑递进又相互贯通。

部领导、总师、各司局单位主要负责同志悉数作交流发言；部属系统每个党组织、每名党员干部职工参加辅导讲座，开展研讨交流，撰写学习体会……水利系统集中精力、步调一致，全体干部职工自觉对表对标，真正做到巡视整改与谋划推动水利发展紧密结合、一体推进。

(下转第二版)



## 我们看见，水利坚定前行

时间如奔腾不息的河流，以无可阻挡之势，疾驰至2022年。对标与笃行，预演与实战，忙碌与收获……我们甚至来不及回味过去一年的细节和故事，便已经穿行于新一年的风景。

倏忽而去的2021年，是永载史册的一年，是对标定向的一年，是勇往无前的一年。这一年，面对非凡大考，水利人坚定方向，凝心聚力，攻坚克难，勇开新局，在建党百年之际彰显了新担当，在“十四五”开局之年展现了新作为，闪耀出温暖而亮丽的底色。

这一年，我们看见，我们拼搏，我们感动，我们期许。

我们看见，中国共产党总结苦难辉煌的百年历程，在历史的大江大河中，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，我们开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，正昂首阔步行进

在实现中华民族伟大复兴的道路上。这一年年底，十九届六中全会胜利召开，历史发展的脉络愈发清晰而坚定，每一个人都在憧憬更美好的生活。

我们看见，这一年初春，新一届部党组用实际行动高标准按照中央巡视整改要求，进行政治对标、思路对标、任务对标，科学编制“十四五”水利发展规划体系。部党组把握党和国家事业发展大势大局和水利行业发展规律，分析水利发展客观要求，进一步廓清了新阶段水利发展所处的历史方位，明确了新阶段水利工作的主题就是推动高质量发展，明晰了水利高质量发展的新要求、新思路、新标准、新目标。历经四个多月的对表对标、学思践悟，水利系统凝心聚力，向着未来坚定前行。（下转第三版）

## 读者评出“英大长安杯”2021水利十大新闻

编者按：中国水利报社第十一届年度“中国水利记忆·TOP10”评选结果日前揭晓。本次评选得到了水利部领导和有关司局的高度重视。中国水利报社成立评选组委会和初评小组，组委会在水利部办公厅指导下成立专家评审组。专家评审组在投票前进行讨论审议，在投票后召开终审会议，以网络投票结果为基础，形成集体决议确定终选结果。

### 1 习近平总书记考察南水北调中线工程并在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上发表重要讲话

2021年5月13日，习近平总书记在河南南阳考察，实地了解南水北调中线工程建设管理运行和库区移民安置等情况。5月14日上午，习近平总书记主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调，要按照高质量发展要求，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，遵循确有需要、生态安全、可以持续的重大水利工程论证原则，立足流域整体和水资源空间均衡配置，科学推进工程规划建设，提高水资源集约节约利用水平。水利部党组高度重视，及时制定方案，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，要求水利系统心怀“国之大者”，推进南水北调后续工程高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。

### 2 习近平总书记赴山东考察，谋划深入推动黄河流域生态保护和高质量发展

2021年10月20日至21日，习近平总书记在山东东营考察，深入黄河入海口、黄河原蓄滞洪区居民迁建社区等地。10月22日下午，习近平总书记在济南主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调，要咬定目标、脚踏实地，埋头苦干、久久为功，确保“十四五”时期黄河流域生态保护和高质量发展取得明显成效，为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗。水利部召开了深入推动黄河流域生态保护和高质量发展水利工作座谈会，要求水利系统进一步准确把握黄河保护治理的重点任务，着力提升流域水旱灾害防御能力、水资源集约节约利用能力、水资源优化配置能力、生态保护治理能力和流域治理管理能力。

### 3 李克强总理签署国务院令公布《地下水管理条例》，长江保护法正式实施，黄河立法取得重大突破

2021年10月21日，李克强签署国务院令，公布《地下水管理条例》，自2021年12月1日起施行。《地下水管理条例》是我国首部地下水资源行政法规，聚焦地下水超采、污染两大突出问题，规定了针对性的制度措施，标志着地下水迈入依法严格管理的新阶段。此外，2021年3月1日，我国第一部流域专门法律《中华人民共和国长江保护法》正式施行。10月8日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，审议通过《中华人民共和国黄河保护法（草案）》；12月20日，黄河保护法草案首次提请十三届全国人大常委会第三十二次会议审议。

### 4 我国全面推行河湖长制五周年成效显著

全面推行河湖长制，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大改革。2016年11月、2017年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅先后印发《关于全面推行河长制的意见》《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》，5年来，在党中央、国务院的坚强领导下，水利部与各地区各部门共同努力，推动解决了一大批长期想解决而没有解决的河湖保护治理难题，我国江河湖泊面貌发生了历史性变化，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

### 5 我国有力有序有效应对历史罕见大汛

2021年，我国天气形势异常，降雨北多南少，局地极端降雨多发频发，主要江河发生12次编号洪水，黑龙江上游和海河流域卫河上游发生特大洪水，松花江发生流域性较大洪水，黄河、汉江、海河南系发生罕见秋汛。习近平总书记对防汛救灾工作作出重要指示，李克强总理多次主持召开会议部署防汛工作并亲临一线指导。在党中央、国务院坚强领导下，水利部坚持人民至上、生命至上，立足“防住为主”，锚定“人员不伤亡、水库

“习近平总书记考察南水北调中线工程并在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上发表重要讲话”等被评为“英大长安杯”2021水利十大新闻，“陕西东庄水利枢纽截流”等被评为“乐水杯”2021有影响力十大水利工程（详见第二版），“福建长汀县：探索水土流失治理‘长汀经验’”等被评为“大地河源杯”2021基层治水十大经验（详见第三版）。

### 6 水利部开展巡视整改“三对标、一规划”专项行动，推动新阶段水利高质量发展

2021年2月22日至6月28日，水利部在机关和直属单位集中开展巡视整改“政治对标、思路对标、任务对标，科学编制‘十四五’水利发展规划体系”（简称“三对标、一规划”）专项行动。通过4个多月的对标对表、学思践悟，水利系统进一步明确了新阶段水利高质量发展的路线图、时间表、任务书，初步形成了一套定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的“十四五”水利发展规划体系。水利部目前已经印发“十四五”水安全保障规划等多个规划。

### 7 水利部扎实开展党史学习教育，深入推进“我为群众办实事”实践活动

水利部深入学习领会习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，准确把握总体部署，突出学党史、悟思想、办实事、开新局，以处级以上领导干部为重点，带动各级党组织和全体党员深入扎实开展党史学习教育。深入推进“我为群众办实事”实践活动，聚焦水库安全、农村供水安全、防秋汛防冬春旱等主题，水利部党组直接组织和推动了4批共42项办实事项目，解决了一批群众急难愁盼的涉水问题。水利部举办“治水百年路，牢记为民心”主题展览，展示党领导下水利事业艰苦卓绝的奋斗历程，展示百年治水史中体现出的伟大建党精神。

### 8 水利部部署推进数字孪生流域建设

2021年12月23日，水利部召开推进数字孪生流域建

设工作会。水利部部长李国英强调，要按照需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力的要求，以数字化、网络化、智能化为主线，以数字化场景、智慧化模拟、精准化决策为路径，以算据、算法、算力建设为支撑，加快推进数字孪生流域建设，实现预报、预警、预演、预案功能。推进数字孪生流域建设是贯彻落实习近平总书记重要讲话指示批示精神和党中央、国务院重大决策部署的明确要求，是适应现代信息技术发展形势的必然要求，是强化流域治理管理的迫切需要。

### 9 2021年华北地区河湖生态补水取得新突破

2021年，水利部深入推进华北地区河湖生态补水，加快复苏河湖生态环境，持续提高区域水资源承载能力、涵养修复能力。生态补水后，永定河、滹沱河、大清河、南运河、七里河等众多河流全线通水，白洋淀生态水位保证率达到100%。补水河湖周边浅层地下水水位同比上升，地表水水质有所好转，水生态状况改善明显，沿线群众给予高度评价。据统计，截至10月底，累计向京津冀22条（个）河湖补水59.81亿立方米，其中南水北调中线14.06亿立方米、南水北调东线0.33亿立方米、引黄河水2.65亿立方米、当地水库水30.24亿立方米、再生水等其他水源12.53亿立方米。

### 10 水利部部署强化流域治理管理工作

2021年12月3日，水利部召开强化流域治理管理工作会，为当前和今后一个时期全国水利系统强化流域治理管理工作明确了目标方向和重点任务。这是一项重大的改革行动，也是水利发展史上的一件大事。部党组书记、部长李国英强调，治水管水的思维和行为必须以流域为基础单元，要把握治水规律，勇于改革创新，强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，提高流域治理管理能力和水平，推动新阶段水利高质量发展。