



读者评出“大地河源杯”2021 基层治水十大经验

1 福建长汀县:探索水土流失治理“长汀经验”

2011 年底和 2012 年初,习近平总书记先后两次对福建省长汀县水土流失治理工作作出重要批示。10 年来,长汀县因地制宜、因山施策综合治理水土流失,总结出山地植被恢复、茶果园生态治理、崩岗综合整治、生态清洁小流域系统治理等多种治理模式。当地干部群众摸索出符合实际、行之有效的“党委领导、政府主导、群众主体、社会参与、多策并举、以人为本、持之以恒”28 字“长汀经验”,有效引导社会各界参与到水土流失治理当中来,走上绿色低碳发展的路子,持续优化产业结构,实现生态向好与改善民生的“双赢”,展现了生态保护和水土流失治理的中国方案和中国智慧,绿水青山正在变成“金山银山”。

2 湖南祁东县:构建专业高效的小型水库“三化”管理模式

湖南省祁东县对县域内小型水库构建了专业高效的“三化”管理模式。“以大带小”实现管理专业化,建立了 8 个以中型水管单位为依托的小型水库管理技术服务中心,分片指导管理全县 182 座小型水库,形成了由县水利局统筹抓总,8 个中心分片指导,N 个镇村具体抓落实的“1+8+N”的专业化、高效化小型水库管护模式。“管养分离”实现养护物业化,采取政府购买服务的物业化管理方式,委托专业队伍对全县小型水库进行定期维修养护。水系贯通实现资源利用高效化,完成红旗—曹口堰—石门水库、铁塘桥—乌山冲水库等的互连互通,为水资源统筹调度、丰枯调剂、高效利用奠定了坚实基础。

3 浙江温州市:推行涉水建设项目审批“多评合一”改革

浙江省温州市领全国之先推行涉水建设项目审批“多评合一”改革,多个建设项目统一论证、多个论证报告统一

编制、多个许可事项统一审批。温州市持续做减法,推行跨部门联合论证评估、并行审批,一个建设项目前期论证不用跑几个部门。温州市将同一个建设项目涉及水利部门的防洪影响评价和交通运输部门的航道通航条件影响评价、水利部门的水土保持方案和生态环境部门的环境影响类项目环评及入河排污口设置等论证评估,根据项目实际情况,合并编制一个报告,一次性组织审查,实行并行审批。

4 湖北宜昌市:推动农村供水公司化改革

湖北省宜昌市在全市范围内大力推进农村供水公司化改革,初步形成了“政府主导、全面覆盖、企业运营、社会参与”的农村供水运行管护全新格局。从“没人管”到“有人管”、从“管不好”到“管得优”,农村供水工程逐步实现了“专业化管理、企业化运营”,摆脱了集中供水工程管理方式形同“大锅饭”的弊病,农村供水事业焕发新活力。截至目前,宜昌市共组建 117 个供水公司,2393 处百人以上工程全部纳入公司管理,受益人口 199.07 万人,基本实现农村集中供水工程全覆盖。

5 江苏如皋市:“自己的河道自己管护”破解农村河道管护难题

围绕破解农村河道管护难题,江苏省如皋市因地制宜探索农村河道长效管护机制,全面推行“自己的河道自己管护”。各地按照“老间河道跟宅走、田间河道跟田走、林间河道跟林走、鱼塘河道跟塘走、企业河道跟企走、其他河道跟组走”的责任分解模式,制定切合实际的村规民约,与村民共商共议管护模式,引导村民签订管护承诺书,公示责任管护范围及内容。在此基础上,各村结合实际,通过河道养鱼、河坝栽种绿化植物等方式,确保管护对责任人获得相应管护收益,实现谁管护谁收益,调动群众参与的积极性。如皋突出群众的主体地位,逐步形成由政府主导、镇级组织、村级实施、村民参与的村级河道日常管理体系,让

农村河道管护逐步实现了从“管不住”到“管到位”的转变。

6 四川凉山州:滚动预警及早转移,成功应对山洪灾害

2021 年四川省凉山彝族自治州遭遇了 24 轮区域性强降雨天气过程,14 个县(市)144 个乡镇)受灾。通过专班推进、滚动预警、把住关键、及早转移、强化保障等措施,当地转移山洪灾害危险区群众 17 万余人次,成功避让山洪灾害 40 起,避免 1228 人因灾伤亡。州、县成立由水利、应急、自然资源、气象、水文五部门组成的防汛防地质灾害联合指挥部工作专班,每日会商,形成预警响应通知单,实时点对点调度县乡村组点;把关审查每个隐患点的预案关键要素,高频次组织隐患点位避险演练。此外,对提前过渡性安置转移的群众,村组每天打电话问,每天去原住址核;对临时撤离转移群众,每天至少清点 3 次,确保不落一户一人,成功实现防汛减灾人员“零伤亡”。

7 云南陆良县:引入社会资本参与农田水利建设与管理

云南省陆良县引入社会资本,参与恨虎坝中型灌区田间供水设施的建设、运营和管理,通过政府、社会“两手发力”,打通农田水利“最后一公里”。随后,元谋县提档升级,推出丙间片 11.4 万亩高效节水灌溉项目这一目前全国最大的农田水利建设改革试验 PPP (政府和社会资本合作)项目,其中,社会资本投资占总投资的 60.97%。资本成为连接政府、农户、企业的纽带,将三者形成利益共同体。工程项目成为政府、农户和企业共同的“孩子”,农田水利工程“重建轻管”的顽疾迎刃而解,“政府建、无人管”变成了“建管并重”,形成了政府、农户、企业三方共建共管共赢模式。

8 贵州黔南州:“派工单”治理河湖

贵州省黔南布依族苗族自治州创新实行河长制工作

“派工单”管理办法,建立了责任明确、任务具体、措施精准、办法有效的问题解决机制。“派工单”由州河长办以“一县一单”的形式进行派单,明确整改要求和时间。在规定时限内,向州级责任单位反馈“派工单进展反馈表”,州级责任单位对办理结果进行评价, 签章后报州河长办签署意见,达到整改要求后做销号处理。未达到整改要求和效果的,将继续跟踪督办。

9 西藏阿里地区:探索高原特色河湖管护路径

西藏阿里地区拥有充沛的水资源。针对地广人稀、河湖管护力量薄弱等难题,当地水利部门创新工作举措,鼓励牧民、游客参与到护河队伍中来。噶尔县完善规章制度,变单一治水、突击治水为综合治水、制度化治水,还聘请 22 名队员组成护卫队,开展河湖管护工作;普兰县巴嘎乡建立了“垃圾银行”,鼓励过往群众收集垃圾兑换日常生活用品和旅游纪念品;措勤县磁石乡牧民群众在湖边捡到一个垃圾,可到辖区村委会领取一元钱奖励。新举措让河湖环境极大改善,从 2016 年起,阿里地区连续 4 年在西藏自治区河湖长制工作考核中排名前列。

10 重庆丰都县:深化农村改革助力乡村振兴

重庆市丰都县在三建乡实施让农村资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革,通过区域综合整治、生态修复治理等措施改善环境,盘活闲置土地、林地和房屋等资源,初步构建起农村产业兴旺、企业资本增值、集体经济壮大、农民群众增收、全域经济提升的多赢局面。今年 6 月,丰都县还印发了在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式的工作方案,将都督乡河道治理工程、农村饮水安全借水引水工程、构树产业配套项目、仙女湖镇乡村振兴以工代赈集中示范工程等 4 个项目纳入工作方案,明确了将政府补助资金的 10%作为农民工工资,切实解决农民工返乡就业问题。

我们看见,水利坚定前行

(上接第一版)

我们看见,水利人胸怀“国之大者”,深入贯彻落实推进南水北调后续工程高质量发展座谈会、深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会精神,积极响应习近平总书记伟大号召,以时不我待的使命感、责任感、紧迫感,坚决把习近平总书记的重要讲话精神转化为推动水利高质量发展的强大动力。

我们看见,面对旷日持久的历史罕见汛情,水利人不负党和人民的嘱托,始终秉持“人民至上,生命至上”,枕戈待旦,毫不松懈抓预报预警、预演、预案“四预”措施,超常积极应对,无畏逆行,全力投入防汛抗洪大战大考,下足绣花功夫,坚持雨情、汛情、险情、灾情全链条防御,争取防汛抗洪的最大主动,守护着广大人民群众生命财产的安全底线,全力以赴打赢了抗击严重水旱灾害硬仗。

我们看见,水利人在风雨中践行使命初心,勇于担当,砥砺前行。部党组示范引领,不断推动水利系统党史学习教育走深走实,聚焦人民群众急难愁盼的涉水问题,把“我为群众办实事”作为检验党史学习教育成效的重要标尺,进一步增强了做到“两个维护”的自觉性和坚定性,不断集聚着推动新阶段水利高质量发展的奋进力量。

我们看见,河湖长制已全面推行五周年,百万河长用行动书写下江河竞秀的精彩叙事。通过重拳治乱、根治河湖顽疾,汇集合力、推进全民治水,河湖面貌实现历史性改变,河湖长制正全力向纵深推进,在实践中焕发出强大生机活力,实现建设造福人民的幸福河湖的目标日益趋近。

我们看见,新时代强化流域治理管理的改革号角吹响。水利系统对表习近平总书记“十六级、绿色发展。

在浙江景宁县大均乡,潺潺流过的大均溪,常年保持Ⅰ类水质,水流形态丰富,引来各类水域救援培训基地落户。2021 年,乡里将水域培训列为重点产业,布局住宿、休闲娱乐等配套项目,发展青少年研学等相关业态,进一步带动村民创业增收。

在龙河重庆丰都段,当地全面提升龙河生态环境质量,集中力量打造绿春坝等一批网红景点。2021 年累计接待游客 5 万人次,实现综合收入约 1 亿元,带动沿岸群众增收 800 万元以上。

人不负青山,青山定不负人。更加清澈的水,映衬着更多幸福的笑脸;更加美丽的城市乡村,发生着更多喜人的变化。

——生态补水,河湖新生。2021 年,水利部深入推进华北地区地下水超采综合治理,滹沱河、子牙河、大清河等多年断流河道全线通水,永定河 26 年以来首次全线通水,潮白河 22 年以来首次贯通入海。加快复苏河湖生态环境,黄河三角洲生态系统改善,乌梁素海水质总体好转,东居延海连续 17 年不干涸。

——水美乡村,宜居宜业。2021 年,水利部加快推进水系连通及水美乡村建设,基本完成第一批 55 个试点县建设任务。治理后,良好的生态环境带动区域一二三产业融合,涌现出一批“水利+农业”“水利+旅游”融合发展的宜居示范区、旅游网红地、产业融合带和文化传承点。

——水土保持,绿满山川。2021 年,水利部持续加大人为水土流失监管,实施小流域综合治理、坡耕地综合整治等国家水土保持重点工程,选取江西赣州市、陕西延安市、福建长汀县等 5 个县开展全国水土保持高质量发展先行区建设。

——绿色水电,耀眼明珠。2021 年,水利部巩固提升长江经济带小水电清理整改成果,联合多部门推进黄河流域小水电清理整改,确定吉林省白山市大松树村等 254 座水电站为 2021 年度绿色小水电示范电站,推动小水电转型升级、绿色发展。

重水旱灾害硬仗。

我们看见,水利人在风雨中践行使命初心,勇于担当,砥砺前行。部党组示范引领,不断推动水利系统党史学习教育走深走实,聚焦人民群众急难愁盼的涉水问题,把“我为群众办实事”作为检验党史学习教育成效的重要标尺,进一步增强了做到“两个维护”的自觉性和坚定性,不断集聚着推动新阶段水利高质量发展的奋进力量。

我们看见,河湖长制已全面推行五周年,百万河长用行动书写下江河竞秀的精彩叙事。通过重拳治乱、根治河湖顽疾,汇集合力、推进全民治水,河湖面貌实现历史性改变,河湖长制正全力向纵深推进,在实践中焕发出强大生机活力,实现建设造福人民的幸福河湖的目标日益趋近。

我们看见,新时代强化流域治理管理的改革号角吹响。水利系统对表习近平总书记“十六级、绿色发展。

深化改革的探索——创新为要 积蓄动能

大河汤汤,承载历史,寄托未来。2021 年 10 月,习近平总书记赴山东考察,谋划深入推动黄河流域生态保护和高质量发展。总书记深情地说:“今天来到这里,黄河上中下游就都走到了。”

水资源短缺一直是黄河流域最大的矛盾。总书记强调,要坚决落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路。

“四水四定”,是保护母亲河的“长远大计”,是推动高质量发展的根本遵循。全方位贯彻“四水四定”原则,需要把水资源作为最大刚性约束,精打细算用好水资源,从严从细管好水资源,需要循着水利高质量发展的实施路径,建立健全节水制度政策。

这一年,水利部把健全水资源刚性约束指标作为建立水资源刚性约束制度的基础,抓好重点河湖生态流量管理、跨省江河流域水量分配、地下水管控指标确定等工作;完成取水管理专项整治行动取水口核查登记,基本摸清 580 万多个取水口的合规性和监测计量现状。

这一年,水利部大力推动落实国家节水行动,正式建立节约用水工作部际协调机制;持续推动县城节水型社会建设,加强节水载体建设 with 示范;基本建成国家用水定额标准体系,联合 10 部门发布《公民节约用水行为规范》。

深化“放管服”改革,行政许可事项由 37 项合并为 24 项,取水许可电子证照全面推广应用;做好水资源税、生态补偿补偿改革,深化农业水价综合改革,国家水权交易所交易 1443 单,单数、水量实现双增长……试点探路,建立机制,破解难题,水利重点领域和关键环节的改革攻坚亮点纷呈。

5 月,在水利部的指导推动下,山东与河南签署黄河流域(豫鲁段)横向生态保护补偿协议,在

字”治水思路,遵循自然规律,坚持系统观念,围绕为什么要强化流域治理管理、怎样强化流域治理管理、强化流域治理管理的保障措施等内容,进一步统一思想,强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理,积极探索新阶段水利高质量发展的有效路径。

我们看见,水利人主动把握时代发展潮流,大力推进数字孪生流域建设,开展新时代水利事业的数字革命,为新阶段水利高质量发展提供支撑和驱动。作为推进智慧水利建设的核心和关键,建设数字孪生流域也必将成为彰显中国共产党集中统一领导的政治体制优势和我党集中力量办大事的社会主义制度优势的又一生动实践。

我们看见,昔日因水而困、因水而贫的山村换了模样。水利人翻山越岭、走村入户为百姓解决饮水难题,让家家户户喝上放心水,以求真务

实的工作作风、攻坚克难的勇气、滚石上山的韧劲,

进一步提升农村供水保障水平,推动农村供水保障高质量发展,助力全面推进乡村振兴。

这一年,一份份任务清单,分量之重、难度之高、责任之大,可想而知。我们看见的,当然还有更多。

我们看见了历史,我们也参与了历史。每一个水利人的见证和奋斗,如涓涓细流,汇入中华民族波澜壮阔的新时代。

新的一年,推动新阶段水利高质量发展,为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开,这是摆在水利人面前的新答卷。2022 年全国水利工作会议即将召开,如何把思想和认识统一到水利部党组的决策部署上来,正确认识大局、坚决维护大局、自觉服从大局,接力做好推动新阶

实的作风、攻坚克难的勇气、滚石上山的韧劲,进一步提升农村供水保障水平,推动农村供水保障高质量发展,助力全面推进乡村振兴。

这一年,一份份任务清单,分量之重、难度之高、责任之大,可想而知。我们看见的,当然还有更多。

我们看见了历史,我们也参与了历史。每一个水利人的见证和奋斗,如涓涓细流,汇入中华民族波澜壮阔的新时代。

新的一年,推动新阶段水利高质量发展,为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开,这是摆在水利人面前的新答卷。2022 年全国水利工作会议即将召开,如何把思想和认识统一到水利部党组的决策部署上来,正确认识大局、坚决维护大局、自觉服从大局,接力做好推动新阶

实的作风、攻坚克难的勇气、滚石上山的韧劲,进一步提升农村供水保障水平,推动农村供水保障高质量发展,助力全面推进乡村振兴。

这一年,一份份任务清单,分量之重、难度之高、责任之大,可想而知。我们看见的,当然还有更多。

我们看见了历史,我们也参与了历史。每一个水利人的见证和奋斗,如涓涓细流,汇入中华民族波澜壮阔的新时代。

实的作风、攻坚克难的勇气、滚石上山的韧劲,进一步提升农村供水保障水平,推动农村供水保障高质量发展,助力全面推进乡村振兴。

这一年,一份份任务清单,分量之重、难度之高、责任之大,可想而知。我们看见的,当然还有更多。

我们看见了历史,我们也参与了历史。每一个水利人的见证和奋斗,如涓涓细流,汇入中华民族波澜壮阔的新时代。

新的一年,推动新阶段水利高质量发展,为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开,这是摆在水利人面前的新答卷。2022 年全国水利工作会议即将召开,如何把思想和认识统一到水利部党组的决策部署上来,正确认识大局、坚决维护大局、自觉服从大局,接力做好推动新阶

实的作风、攻坚克难的勇气、滚石上山的韧劲,进一步提升农村供水保障水平,推动农村供水保障高质量发展,助力全面推进乡村振兴。

本+”工作思路,建立问题、任务、责任三个清单;扎实开展部党组第九轮、第十轮巡视,稳步推进巡视巡察上下联动工作;广泛开展“水利先锋党支部”创建工作,不断提高基层党组织建设质量;开展部属系统干部职工非职务违法违纪专项整治等,持续整治形式主义官僚主义;强化监督执纪问责,深化运用“四种形态”。

这一年,水利立法进程明显加快,常态化执法全面加强。

3 月 1 日,我国第一部流域专门法律《中华人民共和国长江保护法》正式施行;10 月 21 日,李克强签署国务院令,公布《地下水管理条例》,标志着地下水迈入依法严格管理的新阶段;12 月 20 日,黄河保护法草案首次提请全国人大常委会会议审议……

实施水行政执法效能提升行动,开展地下水管理、汛前“防汛保安”等专项执法行动;加强“以案释法”,扎实推进水利普法;积极探索涉水领域公益诉讼制度……

这一年,水利国际合作工作支撑服务水平有力提升,全球水治理中的中国声音愈发响亮。

10 月 26 日,“同饮一江水 共话澜湄情”2021 澜湄万里行中外媒体采访活动结束。从千岩竞秀的“三江之源”到碧空如洗的“圣洁西藏”,中外记者完成澜沧江探源,首次举办澜湄溯源大型全媒体直播。

“澜湄水资源合作进入‘快车道’,增进了流域各国民生福祉。”12 月 7 日,李国英在第二届澜湄水资源合作论坛开幕式致辞时指出,中国水利部将积极践行亲诚惠容理念,与澜湄国家一道,将澜湄水资源合作推向新高度。

2021 年,有泪水,有欢笑,有艰辛付出,也有累累硕果。

当看到习近平总书记给全国脱贫攻坚楷模颁奖时,刘虎的脸颊流下了两行热泪。2 月 25 日这天,新疆伽师县水利局局长刘虎,在重症病房收看全国脱贫攻坚总结表彰大会。

“要高山低头,令河水倒流”!4 月,中宣部向全社会宣传发布东深供水工程建设者群体的先进事迹,授予他们“时代楷模”称号。水利部号

段水利高质量发展的 2022 篇章,确保水利发展始终沿着习近平总书记和党中央指引的方向前进,将是新的一年更加光荣而艰巨的历史使命。

星光不问赶路人,江河春潮奋楫者。没有等出来的成功,只有干出来的精彩。新的一年,我们将以加倍的勇毅和担当迎接挑战,战场就在大江大河,在小溪小流,在繁华的都市,在宁静的乡村,在老百姓的期待里,在水利人夜以继日坚守的日常中。

“乘风好去,长空万里,直下看山河。”保障国家水安全使命如磐,推动新阶段水利高质量发展重任在肩,让我们笃行不息、知重负重、奋勇争先,让我们继续跋山涉水、自信满怀,用拼搏书写水利故事,用汗水绘就水利图景,用奋斗夯实水利基础,与时代同步,与国家同行,一起向未来,在新的赶考路上创造属于新时代水利人的荣光!

召水利系统广大干部职工向东深供水工程建设者群体学习。

榜样的力量是无穷的,人才始终是第一资源。12 月 13 日,水利部召开水利人才工作会议,谋划部署新时期水利人才工作,并公布水利领军人才、水利青年科技英才、水利青年拔尖人才等,让水利事业激励水利人才、水利人才成就水利事业。

2021 年,还有很多难忘的水利画面、水利声音、水利故事。

水利部首次举办全国科普日水利主场活动,组织完成第一批流域水治理重大科技问题研究,免费公开全部已出版的水利行业标准英文译本;离退休干部、社团管理、后勤保障等工作积极有为,《中国黄河文化大典》编纂全面启动,行业融媒体集群联动发力……

江苏如皋市探索农村河道长效管护机制,推行“自己的河道自己管护”;浙江绍兴市启用“河湖健康码”,提供河道实时健康信息;湖北宜昌市在全市范围推进农水供水公司化改革,实现“有人管”“管得优”;湖南祁东县“以大带小”,构建县城小型水库管理专业化、养护物业化、资源利用高效化的“三化”模式……

正是每一名水利人的拼搏奋斗,成就了活力奔涌的 2021 年,在新时代的舞台留下精彩的水利记忆。

习近平总书记在 2022 年新年贺词中说:黄河安澜是中华民族千年期盼。近年来,我走遍了黄河上中下游 9 省区。无论是黄河长江“母亲河”,还是碧波荡漾的青海湖、逶迤磅礴的雅鲁藏布江;无论是南水北调的世纪工程,还是塞罕坝林场的“绿色地图”……这些都昭示着,人不负青山,青山定不负人。

回首来时路,有险阻崎岖,亦风雨无悔;面向未来,需赓续奋斗,定不负韶华!党的十九届六中全会发出了向第二个百年奋斗目标进军的时代动员令。踏上新的赶考之路,水利人牢记初心、勇担使命,踔厉奋发、笃行不怠,扎实推进水利高质量发展,并肩携手向未来!