

# 黄委:千秋大河再启航

## 沿着习近平总书记指引的方向持续推进黄河保护治理

□水利部黄河水利委员会党组书记、主任 汪安南

黄河流域生态保护和高质量发展是习近平总书记亲自部署、亲自推动的重大国家战略。治河之策连着治国之策，是治国理政的大事。“十四五”时期，黄委党组将牢记“国之大者”，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向推进黄河保护治理，大力推动重大工程、重大项目和重大政策落地实施，加快构建抵御自然灾害防线，全面提升流域水安全保障能力，不断开创黄河流域水利高质量发展新局面，以实际行动忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，重点实施“八大行动”。

一是完善流域防洪工程体系，提升水旱灾害防御能力。紧紧抓住水沙关系调节“牛鼻子”，完善以骨干水库为主的水沙调控体系；紧紧盯住下游悬河防洪安全风险，推进下游标准化堤防巩固提升、河道综合整治、滩区居民迁建；加强流域防洪薄弱环节建设，提升工程强度和韧性。

二是实施流域水网重大工程，提升水资源优化配置能力。加快重大引调水工程建设，构建水网之纲；加强区域河湖水安全连通，织密水网之目；推进控制性调蓄工程建设，构建水网之结，全面提升水资源统筹调配、供水保障、战略储备能力。

三是维护黄河健康生命，提升河湖生态保护治理能力。以涵养水源、保护河湖、维系生态廊道、提升生态功能、保障生态安全为目标，加大保护治理力度，筑牢上游“中华水塔”、推进河口区生态保护与修复，逐步实现地下水采补平衡，统筹提升河流生态廊道功能，不断增强流域水生态系统质量和稳定性。

四是科学推进水土流失综合治理，提升水土保持能力。以减少入河入库泥沙为重点，积极推进黄土高原塬面保护、小流域综合治理、淤地坝建设、坡耕地综合整治等水土保持重点工程，不断拓展黄土高原“绿色版图”。

五是加强数字孪生黄河建设，提升科学精准决策支持能力。以数字化场景、智慧化模拟、精准化决策为路径，全面加强流域水安全监测体系建设，构建黄河智能中枢和智能业务应用系统，建设数字孪生流域，提高预报、预警、预演、预案和智能调度能力。

六是建立健全节水制度政策，提升水资源节约利用能力。把节水摆在优先位置，全方位贯彻“四水四定”原则，把水资源作为最大的刚性约束，建立健全水量分配、监督、考核的节水制度政策，抓住取水管理这一关键环节强化全链条监管。

七是保护传承弘扬黄河水文化，提升黄河水文化影响力。以治河文化为主题主线，全面加强黄河水文化保护，挖掘黄河水文化基因，弘扬黄河水文化精神，为筑牢流域水安全屏障提供文化支撑和精神动力。

八是强化体制机制法治管理，提升流域现代治理能力。加强流域治理管理，当好“黄河代言人”，一体推进统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，完善流域保护治理协同机制；坚持依法依规保护治理黄河，提前谋划黄河保护立法相关领域配套法规制定；建立健全直管水利工程标准化体系，研究流域内水利工程监管制度，逐步构建体现黄河特点的现代化流域水治理体系。

□黄峰 李晓堂 齐欣然 冯明珠 全瑶

大河奔涌，奏响新时代澎湃乐章。2021年，习近平总书记在山东济南主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，强调要咬定目标、脚踏实地，埋头苦干、久久为功，为黄河永远造福中华民族不懈奋斗。

百川磅礴，汇聚民族复兴之伟力。2021年，国家“江河战略”确立，保护治理母亲河的恢弘交响再续新曲，深入推动黄河流域生态保护和高质量发展的热潮炽涌九州。

这一年，水利部黄河水利委员会4万余名干部职工深知使命重大、责任重大，他们在水利部的科学指导下，擦亮黄河“代言人”的光荣身份，知重负重、勇毅前行，全面推动新阶段黄河流域高质量发展，在强化流域治理管理的新征程上劈波斩浪——

他们唱响“人民至上”的慷慨壮歌，战胜新中国成立以来黄河中下游最严重秋汛，续写人民治黄岁岁安澜的传奇；

他们统筹流域水资源管理调度，实现黄河连续22年不断流，为世界江河保护治理提供“中国范例”；

他们深化黄河流域生态调度，首次明确37亿立方米河道外生态补水指标，美丽河湖生态环境持续向好；

他们优化水利基础设施空间布局，完成《黄河流域(片)水利基础设施空间布局规划》修改，衔接水利规划与国土空间规划……

黄河儿女再启新程，大河上下气象万千！

### 不忘初心 从百年党史中汲取智慧和力量

2021年，母亲河的激浪注定奔涌不凡。

这一年，是中国共产党百年华诞的重要时刻，是“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点。

党的历史是最生动、最有说服力的教科书。在水利部党组的正确领导下，黄河水利委员会认真贯彻落实党中央决策部署和水利部党组安排，从百年党史中汲取智慧和力量，以党的政治建设为统领，一体推进黄河流域生态保护和高质量发展，党史学习教育，“三对标、一规划”专项行动、巡视巡察整改等重大任务，使黄河保护治理事业发展再攀高峰、踵事增华。

2021年，黄河水利委员会把党史学习教育作为贯穿全年的重大政治任务，强化组织领导，及时印发《中共黄委党组开展党史学习教育实施方案》，压茬推进各阶段学习教育任务。

党组成员带头开展专题研讨、参加现场学习教育、讲授专题党课、参加所在支部专题组织生活会，明确推动办好“全力满足冬小麦春灌用水需求”等两批29件实事；机关部门和委属单位组织实施314件具体实事，努力实现学党史、悟思想、办实事、开新局。

《以史为鉴、开创未来，谱写新阶段黄河保护治理新篇章》，8月27日，黄河水利委员会党组书记、主任汪安南围绕习近平总书记“七一”重要讲话精神讲授专题党课，要求“全河上下立足岗位职责，锚定‘让黄河成为造福人民的幸福河’目标，沿着习近平总书记指引的根本方向和光明前景，全力以赴推进黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略落地落实，努力把黄河建设成为造福人民的幸福河，为党和人民争取更大光荣。”

大河两岸的党支部一个连着一

### 发展目标

到2025年，黄河流域水旱灾害防御能力全面提升，水资源集约节约利用水平显著提高，流域水生态环境明显改善，涉水事务监管能力全面增强，流域水安全保障能力显著提升。

### 关键指标

重要河段河防工程达标率由65%左右提高到80%；用水总量控制在526.5亿立方米；万元GDP用水量



2021年汛前调水调沙

林渊 摄

个、飘扬的党旗一面挨着一面、生动的党课一堂接着一堂，精神和力量的传递从不停歇。全河各级党组(党委)和1014个基层党组织，创新载体、丰富形式，运用红色故事大赛、河边坝头讲党史等方式，推进党史学习教育走心入脑、活化深化，激发了治黄职工干事创业、建功立业的热情和活力。

2021年，开展“三对标、一规划”专项行动，是各流域机构提高政治站位、提升政治能力，以实际行动走好“第一方阵”的重要举措。

号令一出，动若风发。黄河水利委员会及时谋划、一体推进，2021年2月23日，黄河水利委员会党组巡视整改工作领导小组成立专项行动工作专班，带领各级各单位立足本单位工作实际，扎实开展“三对标、一规划”专项行动，分阶段抓好深度学习、专题研讨，推动全员覆盖、对准对实。

专项行动期间，黄河水利委员会党组开展集体学习研讨7次，全河各级领导班子学习研讨6386次，汇编学习研讨材料64034篇，通过对表对标、学思践悟，进一步提高了党员干部的“政治判断力、政治领悟力、政治执行力”，进一步找准落实了“十六字”治水思路和新阶段黄河流域水利高质量发展方向、路径、举措。同时，总结凝练对标成果，编制完成《黄河流域“十四五”水安全保障规划》《黄委“十四五”发展规划》，进一步理清新阶段黄河流域水利高质量发展的指导思想、目标任务和落实措施。

2021年，黄河水利委员会高度重视巡视整改工作，委党组及时成立巡视整改工作领导小组和巡视整改工作組，不折不扣落实巡视整改。2021年签领中央巡视水利部党组反馈问题19个，提出了53条整改措施；将水利部党组巡视黄河水利委员会党组反馈的17个问题，细化分解为66个具体问题，提出了236条整改措施。目前，各项整改任务按时间节点均已全部完成，正在进行对账销号。同时，加大内部巡察力度，完成黄委党组第七轮巡察，并建立巡察整改指导督促协作机制和对账销号机制，切实做好巡察“后半篇文章”。

方向决定道路，道路决定命运。

2021年，新阶段水利高质量发展的方向和路径指示明确，黄河人心中有信仰、脚下有力量，以强大的思想自觉和行动自觉，走稳了新阶段黄河流域水利高质量发展的开局之路。

### 人民至上 在万里山河之间战胜罕见秋汛

2021年，黄河下游遭遇中华人民共和国成立以来最严重秋汛，在水利部的科学指导下，黄河人心怀“国之大

者”，发扬伟大抗洪精神，再次为保护人民生命安全出征应战，打赢了一场漂亮的罕见秋汛洪水防御仗！

2021年9月，受持续强降雨影响，黄河干流9天内出现3次编号洪水，超量雨水急遽汇流，八方入黄，灌河成洪。黄河罕见秋汛，引起党中央、国务院的高度重视，习近平总书记对防汛救灾工作作出重要指示，李克强总理、胡春华副总理、王勇国务委员专门就黄河秋汛洪水防御作出重要批示。

10月16日至17日，水利部部长李国英率赴河南、山东防汛一线，检查指导黄河秋汛防御工作并主持召开座谈会。10月21日至22日，中华全国总工会副主席江广平等到防汛一线看望慰问黄河职工。

来自各方各级领导的高度重视、坚强领导和周密部署，为黄河秋汛防御工作指明了方向，凝聚起迎战黄河秋汛洪水的强大力量。

黄河防总迅速启动防汛Ⅲ级应急响应，密集会商、分析研判、精细调度，为迎战暴雨洪水打开调度空间。黄河水利委员会第一时间布局谋阵，干流小浪底水库、三门峡水库，右岸支流伊河陆浑水库、洛河故县水库，左岸支流沁河河口村水库，和声应战。

精准分析、科学调度，则是秋汛防御取得全面胜利的关键一招。黄河水利委员第一时间布局谋阵，干流小浪底水库、三门峡水库，右岸支流伊河陆浑水库、洛河故县水库，左岸支流沁河河口村水库，和声应战。

黄河水利委员会党组牢固树立“一盘棋”思想，强化统一指挥，坚持科学调度、联合调度、精细调度、精准调度，实现上下游协调、左右岸兼顾、干支流配合，以“绣花”功夫，做好预报、预警、预演、预案“四预”文章，滚动分析研判雨情、水情、工情，跟踪监测洪水演进，下泄流量增减幅度精细至50立方米每秒。五大水库吞川纳洪、滞洪削峰，在一轮轮与洪水的博弈中，护佑黄河中下游的沃野千顷和百姓黎黎。

在此次秋汛防御中，还有诸多镜头值得珍藏——

以行政首长负责制为核心的防汛责任制，是此次黄河秋汛防御工作的一大亮点。山东、河南沿黄各市县牢牢扛起防汛救灾主体责任和属地责任，在重点险工险段加密巡堤查险，加密设备前置，主动加固抢险，坚决抢早、抢小、抢住，为秋汛防御最终胜利提供了技术、队伍、设备、料物等重要保障。

支部建在坝上、先进战在一线，是此次黄河秋汛防御工作的一道风景。在

防汛抢险“战场”上，黄河水利委员会委属各单位把堡垒驻在防汛抢险最前沿，将劳模旗帜插在抢险坝垛上，激活“党员细胞”，弘扬劳模精神，充分发挥党员先锋模范作用和劳模示范引领作用，汇聚起黄河防汛抢险的磅礴力量，用责任与担当构筑起守护人民群众生命财产安全的“红色堤坝”。

下沉一线、同吃同住，是此次黄河秋汛防御工作中“黄河一家亲”的最美诠释。由于时间长、战线长，黄河水利委员会党组及时做出机关部门干部下沉一线支援防汛抢险的决策。机关部门及部分委属单位1870名干部职工放弃国庆假期，直接下沉到控导工程、险工、险段、水文测站以及水利枢纽工程等防汛抢险一线，配合基层干部职工开展巡查值守、工程抢险，在与洪水的英勇斗争中经受锻炼，得到洗礼。

此次黄河秋汛防御，实现了行政首长负责制从有名向有实转变、防御力量从专业单元到群防群治拓展、防御任务从总体要求到责任落实细化、防御措施从被动抢险到主动前置转变、防御目标从险工险段到全线全面延伸等5个方面的重大转变，形成了一套行之有效的措施，取得了“防住为王”的最终结果。

2021年10月27日12时，黄河水利委员会宣布终止黄河中下游水旱灾害防御Ⅳ级应急响应。黄河下游滩区189万群众、137.6万余公顷耕地免遭漫滩洪水损失，140万群众避免因急搬迁，得以安然过冬。

胜利再次证明，黄河“铁军”是一支拉得出、能打仗、打得赢的坚强队伍！

### 踔厉奋发 黄河流域高质量发展落地开花

2021年，黄河人经历了风高浪急的千钧一刻，见证了水阔天开的宏图美景，也收获了高质量发展的累累硕果！

——水资源集约节约利用水平不断提升。

2021年，黄河实现连续22年不断流，写下世界江河保护治理的“中国范例”的新闻，在各大中央主流媒体连续“刷屏”。这得益于22年来水利部黄河水利委员会持续对黄河水量实施的统一调度。

这一年，黄河水利委员会继续坚持全流域统筹、多目标调度，严格落实水量调度计划，实现黄河连续22年不断流，黑河东居延海连续17年不干涸。截至2021年11月底，黄河干流合计供水264亿立方米，其中3—6月春夏灌高峰期供水121亿立方米，比统一调度以来同期均值多16亿立方米，有力保障了流域春夏灌供水安全。

这一年，黄河严格控制用水量总

量与强度，初步建立黄河干支流地表水可用水量指标体系；强化水权转让管理，完成5个项目节水工程核验；开展取水管理专项整治行动整改提升，核查登记取水口105.6万个；强化用水定额在水资源治理、节水评价、取水许可等方向的约束作用，完成32个建设项目节水评价审查；完成西北6省(自治区)60个县域的节水型社会达标建设复核，深度落实了水资源刚性约束要求。

——美丽河湖生态环境持续改善

向好。

“塞外明珠”乌梁素海碧波荡漾，河口三角洲湿地百鸟翔集，白洋淀湿地芦花摇曳……这一年，黄河水利委员深入贯彻落实习近平生态文明思想，深化细化生态调度实践。首次明确了37亿立方米的河道外生态补水指标，调度范围扩展至流域内外重点区域。截至2021年11月底，累计向河道外重要湖泊湿地实施生态补水约49.56亿立方米，促进了乌梁素海、河口三角洲等重要湖泊湿地生态保护修复，有力支持了华北地下水采综合治理和雄安新区“水城共融”。加强生态流量保障和监督管理，7条重点河流主要控制断面生态流量全部达标。

这一年，黄河流域深度强化河湖管理保护。强力推进河湖岸线利用项目专项整治和“清四乱”(即清理乱占、乱采、乱堆、乱建)常态化、规范化，清理整治违法违规项目1639个，拆除违建面积超过17万平方米，完成滩岸复绿约1100万平方米；规范河道采砂管理，明晰直管河段采砂管理权限，依法处理非法采砂；完成黄河流域生产建设项目水土保持专项整治，对1.3万个在建项目违法违规行为排查认定，查出违法违规项目8286个，违法违规问题16609个，整改率达到99.8%。

——重大项目前期和工程建设管理稳步推进。

这一年，黄河水利委员会着重强化顶层设计，修改完善《黄河流域生态保护和高质量发展水安全保障规划》，完成《黄河流域(片)水利基础设施空间布局规划》报告修改，编制《推动新阶段黄河流域水利高质量发展“十四五”行动方案》。同时，河口综合治理规划、“二级悬河”和下游滩区综合提升治理方案等项目任务书均获水利部批复。

这一年，黄河流域重大项目成果丰硕。项目前期推进顺利，推进南水北调后工程高质量发展领导小组成立、古贤水利枢纽项目完成12项前期要件办理、黄河下游涵闸改建工程可研通过国家发改委评估。工程建设稳扎稳打，黄河下游防洪工程尾工进展顺利、东平湖蓄滞洪区防洪工程通过竣工验收、黄藏寺水利枢纽工程移民安置工作基本完成，大坝碾压混凝土浇筑至2571米高程。

这一年，依法治河迎来“里程碑”式进展，2021年12月20日，《黄河保护法(草案)》首次提请最高立法机关审议；科技兴河能力不断增强，水利部黄河流域水治理与水安全重点实验室落户黄委；综合管理持续加力，黄委机关连续5年获评河南省平安建设优秀单位称号……

万里乘风潮涌阔，千秋大河又一载。过去一年，黄河人的奋斗故事气象万千；未来一年，黄河保护治理事业的新篇将更加澎湃开阔。在新的历史征程上，黄河水利委员将继续立足黄河流域生态保护和高质量发展，全力推动新阶段黄河流域水利高质量发展，咬定目标、脚踏实地，埋头苦干、久久为功，为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗！

保护治理、推进智慧水利系统建设等措施，补齐防洪、供水、生态、信息化等方面突出短板，建设战略性、网络型水利基础设施。

### 提升流域治理能力

通过建立健全黄河水治理保护法治体系，强化体制机制管理、加强水利行业重点领域监管、完善流域保护与治理协同机制、强化科技支撑能力等措施，提升流域治理能力，为黄河流域高质量发展提供管理保障。

## 《黄河流域“十四五”水安全保障规划》要点

### 总体布局

按照生态优先、系统治理、流域统筹、协同共享的思路，统筹协调干支流、上下游、左右岸等关系，构建“三区一廊”水生态保护格局、“一线七库”水资源配置格局、“一核两策”水灾害综合防治格局，实现河湖健

康，提高流域水资源优化配置能力和水旱灾害防御能力。

### 主要内容

#### 完善水利基础设施

通过完善流域防洪工程体系、推进水资源集约节约利用、前瞻国家水网重大工程、加强大江大河大湖生态