淮委:笃行实干 书写淮河保护治理新答卷

当好淮河代言人 凝心聚力 促高质量发展

□水利部淮河水利委员会党组书记、主任 刘冬顺

今后一个时期，淮委将牢牢把握水利部党组“推进新阶段水利高质量发展”主题，对标“重点抓好六条实施路径”，强化“四个统一”，全面提升水旱灾害防御能力、水资源集约节约利用能力、水资源优化配置能力、河湖生态保护治理能力，努力为流域经济社会高质量发展提供更有力的水安全保障。

一是加强薄弱环节建设，构建安全可靠的淮河流域防洪减灾体系。淮河上游通过新建水库、现有水库清淤扩容及互联互调等措施进一步提高拦蓄洪水能力；中游通过实施行蓄洪区调整建设、淮河行蓄洪区和淮干滩区居民迁建等，确保行蓄洪区能够安全及时有效运用；下游开工建设入海水道二期工程，巩固和提升下游洪水出路。完善沂沭泗地区防洪湖泊和骨干河道防洪工程体系，进一步治理沙颍河等跨省重要支流，继续实施重点平原洼地治理和重点涝区能力建设等。

二是推进国家水网建设，构建调配自如的水资源配置体系。加快跨流域调水、区域水资源配置和重点水源工程前期工作论证及建设，促进河湖互连互通，推动国家水网建设，优化完善水资源配置格局。加强水资源统一调度与管理，逐步建成调配自如的水资源配置体系。通过新建及改造灌区等持续加强农田水利基础设施网络建设，推进实施农村水系综合整治，提高乡村振兴水利保障能力。

三是加强河湖生态保护，构建绿色健康的河湖生态体系。全面贯彻落实习近平生态文明思想，充分发挥河湖长制平台作用，加强涉水生态空间保护与管控。推进实施淮河干流及下游入江入海通道、南水北调东线—大运河沿线、黄河故道、引江济淮沿线等典型河道生态廊道建设，推动实施南四湖、洪泽湖、骆马湖等重要湖泊水生态修复与治理，推动建设南湾水库、出山店水库、沙河上游以及白龟山水库周边等水源涵养生态屏障。

四是推进数字孪生淮河建设，构建具有“四预”（预报、预警、预演、预案）功能的智慧流域管理体系。按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”要求，进一步完善数字孪生淮河顶层设计。全面推进算据、算法、算力建设，建设数字感知工程，实现管理对象监测全覆盖；建设数字传输工程，优化数字淮河基础环境；建设数字孪生工程，实现重点地区和水利工程高精度虚拟建模；建设业务运用工程，建立数字赋能“2+N”应用系统。

五是落实水资源刚性约束制度，构建高效节水政策法规体系。全面完成淮河流域跨省重要河湖水量分配，科学确定用水总量控制指标，完善节水标准和用水定额体系，强化高耗水行业和重点用水单位用水定额管理。实施最严格水资源管理制度，抓好规划和项目水资源论证，依法实施取水许可制度。实施国家节水行动，全面建设节水型社会，认真做好规划和建设项目节水评价。加强节水监督考核，落实计划用水管理制度。

六是强化体制机制法治管理，构建流域现代水治理体系。建立流域省级河湖长联系机制，强化流域治理管理，切实做到“四个统一”。谋划推进“淮河法”“南四湖管理条例”等法律法规立法工作，不断健全流域水法规体系。加强流域综合规划和各类专业专项规划编制，构建更具权威性、统筹性、前瞻性、协调性的流域规划体系。深化水利“放管服”，深入推进重点领域和关键环节改革。建立健全流域水旱灾害防御指挥平台、水资源配置与调度平台、河湖管理保护平台、流域规划体系引领约束平台等，全面提升流域水治理现代化能力和水平。

□杜雅坤 王多梅

历史的车轮滚滚向前，在“两个大局”交织、“两个百年”交汇、“两个五年”交接的关键节点，推动新阶段水利高质量发展吹响了奋进号角。

2021年，水利部淮河水利委员会始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记“十六字”治水思路和治水重要讲话指示批示精神，心怀“国之大者”，聚焦“六条实施路径”，努力提升“四种能力”，积极谋划新阶段淮河保护治理，充分发挥流域治理管理主力军作用，敢于担当，步履铿锵，稳步推进淮河保护治理各项工作取得实效。

坚持正确政治方向 引领新阶段淮河保护治理高质量发展

这一年，淮委始终把旗帜鲜明讲政治放在首位，扎实开展党史学习教育，积极学习贯彻党的十九届五中、六中全会精神和习近平总书记“七一”重要讲话精神，深入开展巡视整改“三对标、一规划”专项行动，坚持正确政治方向，引领新阶段淮河保护治理高质量发展。

扎实开展党史学习教育，一体推进学党史、悟思想、办实事、开新局。坚持集中学习和自主学习相结合、规定动作和自选动作相结合，组织开展专题学习，深入开展各类研讨交流，举办学习习近平总书记“七一”重要讲话精神、党的十九届六中全会精神专题读书班，持续推进学习走深走实。加强对全委各级党组织党史学习教育的指导，成立4个巡回指导组进行全程督促指导。扎实开展“我为群众办实事”实践活动，淮委党组研究确定水系连通及农村水系综合整治、跨省中小河流治理等8项实事，各基层党组织累计提出54项实事，均已按期完成。

深入开展巡视整改“三对标、一规划”专项行动，紧紧围绕对标基准、聚焦重点题目，组织举办各类专题辅导，实现全面覆盖、全员参与。充分运用各阶段、各层级专题研讨成果，组织开展“十四五”规划体系编制，形成了以“十四五”淮河流域水安全保障规划为核心、各专项规划和具体工作计划为支撑的规划体系，为保障流域水安全提供了扎实的规划基础。聚焦巡视整改签领的18个共性问题，制定和推动48项具体整改措施落地落实，目前已完成39项。

坚持问题导向 加快推进流域规划编制及工程建设进程

这一年，淮委坚持问题导向，积极谋划新阶段淮河保护治理，加快推进进一步治淮重大项目和工程建设。

全面落实习近平总书记关于淮河治理重要讲话指示精神，组织编制完成《新阶段淮河治理方案》，提出新阶段淮河治理目标，科学谋划新阶段淮河保护治理战略性、流域性和基础性的工程。对接国家“十四五”规划纲要水利建设任务，编制完成《淮河流域“十四五”水安全保障规划》，全面系统分析流域水安全保障现状与形势，提出了防洪除涝减灾、水资源安全保障、河湖生态保障、综合管理能力提升等方面的重点任务和规划实施保障措施；完成淮河流域水治理战略研究、国家重点研发计划“淮河干流河道与洪泽湖演变及治理”等项目，组织开展水利行业“卡脖子”技术研提，持续推进科技管理与合作交流。

认真贯彻落实习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要讲话精神，按期完成东线评估等3项专题报告，全力配合水利部有关司局做好有关专题论证工作。组织对东线二期工程规划报告进行修改完善，同步开展东线二期工程前置要件办理等有关工作，完成34项要件专题报告，为保障南水北调后续工程高质量发展贡献淮委力量。

加快推进进一步治淮重大项目和工程建设。积极推动淮河入海水道二期、沂沭泗河洪水东调南下提标等工程前期工作，编制完成淮干浮山以下段可研，修改完成临淮岗水资源综合利用工程总体方案，切实抓好各省牵头进一步治淮项目的跟踪协调和技术指导；持续推进治淮工程建设，沂沭河上游堤防加固、淮干王临段行洪区调整及河道整治、洪汝河治理等淮委直属工程全面推进，溏河治理等2项工程完成竣工验收，引江济淮溏河总干渠渡槽等6项重大水利工程完成阶段验收。目前，进一步治淮工程及节水供水重大水利工程年度已完成投资133.4亿元。

坚持数字赋能 扎实做好水旱灾害防御各项工作

这一年，淮委坚持数字赋能，全力谋划做好数字孪生淮河“大文章”，坚守水旱灾害防御底线，确保淮河安澜。

按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”要求，以“数字化、网络化、智能化”为主线，以数字化场景、智慧化模拟、精准化决策为路径，以构建数字孪生流域为核心，凝聚全委智慧力量，全力推进数字孪生淮河建设。编制《数字孪生淮河总体规划》，积极谋划先期实施淮干蚌浮段数字孪生工程。组织开展淮河正阳关以上智慧防汛系统“四预”（预报、预警、预演、预案）试点建设，初步搭建了数字流场，实现了“四预”全链条在线协同、动态交互、适时融合和仿真模拟，洪水预报结果实现2小时自动更新，全天候实时滚动预报，为2021年流域水旱灾害防御提供了重要支撑。

2021年汛期，淮河流域降雨量总体显著偏多，强降雨过程频繁。流域共出现8次强降雨过程，52条河流发生超过警戒水位以上的洪水。淮委坚持“人民至上、生命至上”，锚定“人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”的防御工作目标，细化落实各项防御举措。汛前，修订淮河流域主要河道、大型水库汛期调度运用计划，修编淮河及其主要支流超标洪水防御预案和“作战图”，完善王家坝、正阳关及吴家渡洪水预报方案，组织开展汛前检查和水旱灾害防御“四预”演练。汛期，坚持滚动会商，科学研判，精准决策，共组织防汛会商160次，发出调度指令171份，启动水旱灾害防御Ⅳ级响应7次、Ⅲ级响应2次，先后派出17个工作组检查指导暴雨洪水防御，协助处置郭家嘴水库漫坝、常庄水库大坝管涌、龙门水库背水坡滑坡等险情。科学精准调度昭平台、燕山等控制性水工程，密集调度沂沭泗直管工程重要闸坝200余闸次，洪泽湖累计泄洪380亿立方米，沂沭泗直管工程累计入海水量136.5亿立方米，水旱灾害防御取得实效，为保卫沿淮人民生命财产安全、保障流域经济社会高质量发展筑起安全防线。

引江济淮工程淠河总干渠渡槽 吕劲松 摄

昭平台水库泄洪 俞伟力 摄

坚持系统治理 着力提升流域监督管理能力水平

这一年，淮委坚持系统治理，加强水资源科学配置和有效管理，持续推进河湖“清四乱”（清理乱占、乱采、乱堆、乱建），不断强化水域、岸线空间管控与保护。流域水资源集约节约安全利用水平不断提升，河湖生态面貌持续向好，有效保障了流域经济社会的高质量发展。

持续加强水资源管理与保护。积极推进流域第四批跨省河湖水量分配工作，强化流域主要跨省河湖水量调度计划执行监督管理。持续抓好南水北调东线一期工程水量调度监督管理，年度累计向山东调水6.74亿立方米。积极参与最严格水资源管理制度考核，全面完成91个县域节水型社会达标建设复核。印发第一、二批重点河湖生态流量保障实施方案，制定第三批重点河湖生态流量目标。密切关注淮河干流、沙颍河等主要控制断面生态流量保障情况。开展流域五省地下水管控指标复核，完善黄淮地区重点区域地下水超采治理与保护方案。强化饮用水水源和生态环境保护，组织开展四轮20个饮用水水源地建设管理情况抽查。

持续推进河湖生态保护。高效完成867个河段、湖片的年度河湖管理监督检查任务，发现疑似“四乱”问题552个，立整立改157个；扎实开展淮河干流岸线利用及“四乱”问题专项整治检查、京杭大运河进驻式检查工作；组织开展7次河湖采砂突击检查，严厉打击非法采砂行为；组织完成16条淮河流域幸福河湖的创建；与皖苏鲁三省河长办负责人联合签署南四湖、高邮湖“一湖一策”修编和实施合作协议，印发《南四湖管理保护工作安排》；推进南水北调东线水源区水源涵养及水土保持建设，持续依法依规强化流域内生产建设项目水土保持事中监管；指导8个县完成水系连通及水美乡村建设，有序推进水美乡村试点县建设。

不断提升流域治理能力和水平。出台流域监督管理办法和督查队伍管理办法，不断完善监督长效机制；统筹安排水利督查工作，组织开展综合性监督检查工作16项，派出检查组150余组次、550余人次，发现或核查问题3000余个，向豫皖苏鲁等省印发“一省一单”13份，及时督促有关地方和单位落实整改；扎实开展水土保持重点工程、南水北调运行等业务领域监督检查。各类监督为防范化解水利领域重大风险、提高用水管控能力提供了重要保障。

察势者智，驭势者赢。放眼“十四五”，展望新征程，淮委将全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，积极践行“十六字”治水思路，紧紧围绕水利高质量发展六条实施路径，强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，不断加强薄弱环节建设，构建安全可靠的淮河流域防洪减灾体系；加快推进国家水网建设，完善调配自如的水资源配置体系；加强河湖生态保护，构建绿色健康的河湖生态体系；推进数字淮河建设，构建具有“四预”功能的智慧流域体系；建立水资源刚性约束制度，构建高效节水政策法规体系；强化体制机制法治管理，构建流域现代水治理体系，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，书写新阶段淮河保护治理高质量发展新篇章。

淮河流域“十四五”水安全保障规划主要目标

到2035年，淮河流域将建成与基本实现社会主义现代化国家相适应的水安全保障体系。水旱灾害防御体系更加完善，各类防洪保护区的防洪标准达到国家规定的要求，除涝能力显著提升；建立合理开发、优化配置、全面节约、高效利用、有效保护、综合治理的水资源开发利用和保护体系；重点地区水土流失得到全面治理，河湖生态环境根本改善；建成智能水管理系统，流域水管理体系和治理能力基本实现现代化。

1、防洪除涝减灾目标

基本建成较完善的现代化防洪除涝减灾体系，深入推进水工程防灾减灾联合调度，防洪除涝减灾能力提高到与经济社会发展和生态环境基本相适应的水平。进一步提高淮河干流上游拦蓄洪水能力，使淮河干流上游防洪标准基本达20年一遇；扩大淮河中游河道滩槽泄量，合理安排洪水蓄泄空间，减少行蓄洪区数量，确保行蓄洪区能够安全、及时、有效运用；行蓄洪区安全保障能力进一步提升，低洼地无居住人口，运用时基本不需要临时转移；入海水道二期工程全面开工建设；巩固完善沂沭泗河水系防洪湖泊和骨干河道防洪工程体系，扩大东调南下工程行洪规模，使沂沭泗流域整体防洪体系逐步提升；实施淮河干流堤防巩固提升等工程，使流域江河堤防达标率达75%以上；进一步治理跨省重要支流，防洪标准显著提升；提高重要平原洼地除涝能力，除涝标准得到显著提升；完成大中型病险水库水闸的除险加固；重要城市、海堤防洪标准基本达到国家规定的要求。

2、水资源安全保障目标

形成较为完善的流域水资源配置格局，节水型社会建设体制机制趋于成熟，节水型生产和生活方式基本建立。水资源调配能力进一步提高，水利工程新增年供水能力5亿立方米；城乡供水保障程度、城镇供水保证率和应急供水能力进一步提高，农村饮水安全保障程度进一步提升，农村自来水普及率达95%以上；防旱抗旱综合能力明显增强，农业生产的水利条件有较大改善；用水效率和效益达到发达国家中等水平，流域年用水总量控制在724亿立方米之内，万元工业增加值用水量较2020年降低10%，万元GDP用水量较2020年降低11%，灌溉水利用系数提高到0.6。

3、河湖生态保障目标

流域河湖生态健康保护与修复格局初步形成，水生态环境得以修复，流域河湖生态需水基本保障，主要河流生态流量保证程度达90%。水土流失治理程度逐步提高，流域内水土保持率达73%以上。流域水土流失监测水平进一步提升，国家级重点防治区动态监测覆盖率100%，在建生产建设项目监督检查率95%以上，国家水土保持重点工程监督检查率10%以上；预防监督管理进一步强化，人为水土流失得到基本遏制。

4、涉水事务监管目标

进一步理顺水利行业管理体制机制，建立事权清晰、分工明确、行为规范、运转协调的流域管理和区域管理相结合的水资源管理、水旱灾害防御、河湖管理等体制与机制，强化行业能力建设，加强流域水域岸线及空间管控，强化流域重要河湖水域岸线监管，岸线监管率达100%。不断提高监管水平，持续提升水利信息化水平，稳步推进“数字孪生淮河”建设，促进流域综合管理能力现代化。