海委:全面提升海河流域水安全保障能力

2021年是中国共产党成立100周年,也是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的开局之年。这一年,水利部海河水利委员会持续深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记在庆祝建党100周年大会上的重要讲话精神,认真落实"十六字"治水思路和习近平总书记关于治水重要讲话指示批示精神,在水利部的坚强领导下,锚定推动新阶段水利高质量发展的目标任务和六条实施路径,在防洪、供水、生态修复等各方面持续发力、开创新局,为流域经济社会高质量发展提供了坚实的水安全保障。

科学调度 决胜百年罕见夏秋连汛

防洪安全事关人民群众生命财产安全,事关经济社会发展大局。2021年,海河流域发生百年罕见夏秋连汛,汛期全流域累计发生强降雨过程15次,累计面平均降雨630毫米,较多年平均偏多5成,降水极端性强、雨区重叠、持续时间长,先后形成3个编号洪水,11个蓄滞洪区相继启用,13条河流超警、超保,6座大型水库水位超历史最高水位,人民群众的生命和财产安全受到严重威胁。

面对严峻汛情,海委认真贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神和李克强总理等国务院领导重要批示要求,按照水利部统一部署,充分发挥流域管理机构和海河防总职能作用,滚动预测预报,科学会商研判,累计会商116次,派出防汛专家组、工作组等43个,启动建委以来首次水旱灾害防御Ⅰ级应急响应和Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级应急响应共13次,组织协调群防队伍和技术人员近6万人并预置专业抢险队伍4千人、大型机械设备850余台套投入巡堤查险和应急抢护工作。持续强化水库群科学调度,调度潘、大水库将滦河1号洪水拦在坝前;组织岳城水库全力削减漳卫河洪峰,连续实施精细化调度,力求做到"流量控制到1立方米每秒、水位控制到1厘米",有效控制水库水位在达到152.30米的新历史峰值后缓退,最大限度减轻了水库库区和下游淹没损失,保障了漳河大堤的安全和沿线人民群众的生命财产安全。

在充分发挥水库防洪减灾效益的同时,海委积极推动洪水资源有效利用,通过南运河分洪,调引洪水资源2.65亿立方米至天津市北大港水库,并补充沿河各地生态用水需求;委直属潘家口、大黑汀、岳城三座大型水库汛期最多蓄水达33.79亿立方米,创历史新高,潘大水库泄洪发电累计超4亿千瓦时,远超历史同期,实现了防洪、蓄水、发电多赢。

夯基固本 筑牢流域治理管理基础

海河流域位居京畿,是我国政治、文化中心和经济发达地区,战略位置显要。近年来,随着京津冀协同发展、雄安新区和北京城市副中心建设等国家重大发展战略相继在流域落地实施,流域经济社会发展不断加速,对水安全保障能力的要求也在不断升级。迈进"十四五",落子开局,流域治理管理的根基须要扎稳扎牢,流域水利高质量发展新征程的第一步尤要迈稳迈准。

明确"十四五"水利改革发展目标任务。以全面提升流域水安全保障能力为主线,以服务京津冀协同发展,高标准、高质量建设雄安新区和北京城市副中心建设等国家重大发展战略为重点,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕流域新老水问题,科学谋划流域治水事业和海委改革发展,编制完成以《海河流域"十四五"水安全保障规划》为核心的各类规划计划,搭建形成"十四五"海河流域水利发展规划框架体系。

全面推进南水北调后续工程高质量发展。深入学习领会习近平总书记视察南水北调东线工程重要讲话和习近平总书记在南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要讲话精神,编制印发《南水北调后续工程高质量发展工作协作机制》,会同淮委完成南水北调东线二期工程规划修订、东线后续工程方案论证及重要受水城市供水安全保障等多项专题研究,编制完成中线一期工程年度水量调度计划和东线一期工程优化运用方案,为南水北调东线后续工程规划建设提供了有力支撑。

狠抓雄安新区水安全保障。认真贯彻落实习近平总书记关于雄安新区和白洋淀水问题重要批示精神,压实责任,细化分工,确保实效。与雄安新区、河北省水利厅共同签订《雄安新区水安全保障合作框架协议》,在保障新区防洪安全、供水安全、实施白洋淀生态补水、统筹流域区域协同治水、加强人才技术支持等五大方面,明确合作支持和工作推进机制。推动将雄安新区防洪规划重点项目纳入国家"十四五"水安全保障规划,启动雄安新区水资源配置方案编制工作,先后完成《2021年雄安新区起步区安全度汛方案》《大清河系超标洪水防御预案》。

全面加强水利工程体系建设。大力推动委属重大水利工程建设,四女寺北闸除险加固工程顺利通过验收,列入国家150项重大水利工程建设的卫河干流(淇门~徐万仓)治理工程、海河防潮闸除险加固工程开工。漳卫河"21·7"洪水灾后重建工作有序推进,所涉及的11个蓄滞洪区运用补偿核查工作圆满完成。海委网信基础建设"六大工程"全面建成并正式上线,海委网络安全能力提升和IPv6改造、华北地区地下水超采综合治理信息管理系统等信息化建设任务圆满完成,永定河水资源实时监控与调度系统建设项目监测体系基本建成。

治水管水 实现流域美好生态愿景

"绿水青山就是金山银山"。良好的水生态水环境是流域经济社会发展的重要基础保障。一年来,海委立足流域实际,始终坚持问题导向,协同流域各地协同治水管水,积极弥补水生态欠账,推动流域水资源极度紧张的情势得到有效缓解,部分河湖生态得到了改善,地下水水位下降趋势得到了初步遏制,流域"有河皆干、有水皆污"的旧面貌发生了明显改变。

全面保障流域供水安全。持续深化流域以南水北调中东线工程为纽带,以六条骨干河道及其大中型水库为骨架的"二纵六横"水资源配置格局,切实抓好潘、大水库等流域重要水源地保护和流域节水工作。年度通过南水北调累计向海河流域供水63.15亿立方米,引黄供水10.23亿立方米,组织引滦工程分别向天津、唐山供水2.15亿立方米、4.55亿立方米,潘、大水库当前蓄量超23亿立方米,可满足未来两年津唐地区供水需要。流域纳入水利部生态流量保障名录的37个重点河湖全部完成生态流量保障目标确定工作,京津冀晋县域节水型社会达标建设完成阶段性目标任务,委系统节水机关建设稳步推进。

深入开展华北地区地下水超采综合治理。配合编制完成2021年度河湖生态补水计划,利用南水北调水、引黄水、当地水等多水源向滹沱河等22个河湖生态补水71.62亿立方米,超额完成年度补水计划。圆满完成夏季滹沱河、大清河(白洋淀)生态补水工作,实现两条补水路线共627千米河道全线贯通,补水量达2.21亿立方米。编制完成华北地区地下水超采综合治理河湖生态补水年度水文监测方案、地下水监测二期工程可研报告,开展了2020年华北地区地下水超采现状及超采评价,为地下水管理提供了重要支撑。

协调推动永定河综合治理与生态修复。协调疏通重点卡口段生态补水通道,推动实施北京平原南段、河北廊坊段和天津武清段等应急疏挖工程,协同优化多水源调配、上下游各类水工程生态水量统一调度,为全线通水创造良好条件。通过联合调度册田水库、友谊水库、卢沟桥枢纽等工程,统筹官厅水库来水、小红门再生水、引黄水、南水北调中线引江水和北运河等多种水源,贯通永定河三家店至屈家店河段146公里断流河道,累计向永定河平原段补水1.8亿立方米,实现永定河1996年以来首次全线通水。

持续强化水利监督执法。统筹实施小型水库、水闸工程安全运行、堤防险工险段、河湖"清四乱"(即清理乱占、乱采、乱堆、乱建)、农村饮水安全等监督检查工作,累计派出74个组、290余人次,监督检查800余个项目。完成南水北调中线工程9批次监督检查及5省市27个在建项目和运行工程安全巡查、督查,对流域60个水土保持项目实现全覆盖督查。强化水行政执法与监督,组织完成京津冀水资源专项执法行动和水行政执法监督检查,组织京津冀三省市对永定河官厅水库、南水北调中线穿北拒马河工程等开展联合执法巡查检查,全年立案查处水事违法案件4件,成功调处北京周边和漳河上游2件水事纠纷,实现省际水事纠纷"清零"目标。深化水利"放管服"改革,依法高效完成192项水行政许可事项,推动"互联网+监管"系统应用,强化审批项目事中、事后监管。

政治引领 纵深推进全面从严治党

治河兴水,离不开党建引领,少不得政治保障。海委始终将学习贯彻"十六字"治水思路和习近平总书记关于治水重要讲话指示批示精神贯穿水利工作始终,持续强化思想政治建设,引导干部职工坚守治水初心、勇担治水使命,筑牢保障流域水利高质量发展的思想根基。

大力推进党史学习教育。全面落实党中央、水利部党组部署要求,扎实开展党史学习教育。海委党组书记、党组成员分别讲授专题党课并以普通党员身份参加所在党支部党史学习教育活动,委系统干部职工围绕习近平总书记"七一"重要讲话和有关专题深入开展学习研讨。召开海委庆祝建党100周年表彰大会,通过表彰充分发挥先进典型示范引领作用,进一步统一思想、振奋人心、鼓舞士气,激发广大党员干部干事创业活力。扎实开展"我为群众办实事"实践活动,推进委党组直接组织的7件实事和各部门、单位确定的93件实事取得实效。举办知识竞赛、演讲比赛、革命遗址遗迹参观学习等多项主题宣传活动,进一步丰富学习形式,巩固提升学习效果。

扎实开展"三对标、一规划"专项行动。紧跟水利部党组工作步伐,坚持学思践悟、对表对标、以上率下、周密部署,实现"大兵团"作战,摸索形成了"全面系统学、深入思考学,线上线下学、班子带头学、青年突出学和全员研讨实践"的"5+1"工作模式,并以抽查暗访等方式压实基层工作责任,切实做到全委步调一致、质量不减,推动全体干部职工进一步提高了政治判断力、政治领悟力、政治执行力,增强了在大局下谋划推进新阶段流域水利工作的思想自觉和行动自觉,为流域"十四五"规划开局奠定了扎实基础。在水利部总评中,海委成绩名列前茅,得到了水利部党组的充分肯定。

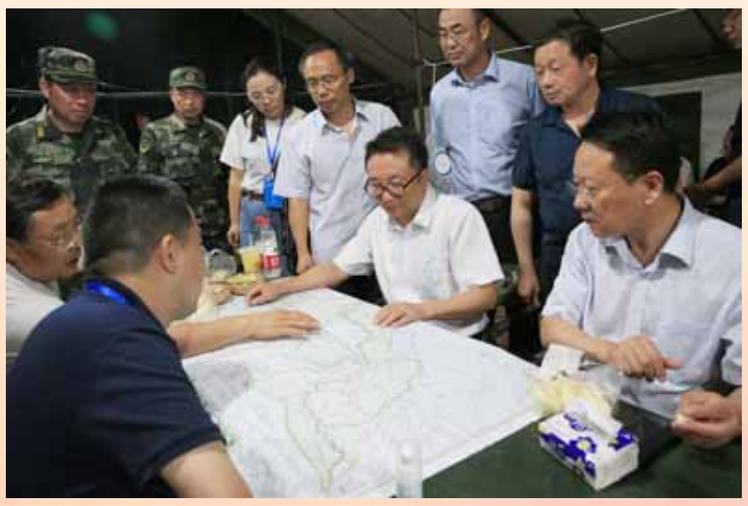
严格落实全面从严治党责任。充分发挥落实全面从严治党的领导作用,将落实全面从严治党要求与水利业务同部署、同落实、同检查、同考核。印发《中共海委党组落实全面从严治党主体责任2021年任务安排》,明确50项重点任务,拧紧"清单+监管+问责"链条,层层压紧压实政治责任。认真落实海委党组与海委纪检组定期沟通协调机制,共同推动全面从严治党工作,实现主体责任和监督责任同向发力、同频共振。

万重山岳,行稳致远;百舸争流,奋楫夺先。2022年,海委将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在水利部党组的坚强领导下,始终心怀"国之大者",全面强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理,认真抓实抓细抓好事关国家战略发展的治水大事要事,进一步提升流域水旱灾害防御能力、水资源优化配置能力、水生态环境治理保护能力,持续加大水利监督检查力度,奋力谱写新阶段流域水利高质量发展的崭新篇章!

本版文图由海河水利委员会提供

永定河实现全线通水目标

滹沱河生态补水成效


海委主任王文生检查卫河险情

白洋淀生态补水成效

岳城水库启用溢洪道泄洪

打破区域行业壁垒 提升流域管理水平

□水利部海河水利委员会党组书记、主任 王文生

当前,我国已开启全面建设社会主义现代化国家新征程。水利部海河水利委员会将全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,积极践行"十六字"治水思路,在水利部党组坚强领导下,着力提升"四种能力",聚焦六条实施路径,强化流域治理管理,奋力谱写流域水利高质量发展新篇章。

一要着力提升"四种能力"。把保障流域防洪安全特别是首都、雄安新区等防洪安全作为重大政治任务抓实抓牢,加快推进防洪薄弱环节和"四预"能力建设,提升流域水旱灾害防御能力;将水资源作为最大的刚性约束,建立刚性约束指标体系,落实水资源开发利用总量、强度双控,提升水资源集约节约利用能力;立足流域整体和水资源空间均衡配置,加快推进南水北调东中线后续工程等引调水工程建设,完善"二纵六横"水资源配置格局,提升水资源优化配置能力;坚持山水林田湖草沙系统治理,持续做好地下水超采综合治理、"六河五湖"等综合治理与生态修复,提升河湖生态保护治理能力。

二是落实六条实施路径。加快流域防洪规划修编,完善流域防洪工程体系建设,推动重要河道和主要支流防洪达标提升,特别是加快推进漳卫河"21·7"洪水灾后重建工作,全面抓好卫河干流综合治理工程等流域重大防洪工程建设。加快建设国家水网流域骨干工程,推进南水北调中线调蓄水库建设,完善南水北调东中线与流域骨干河道连通体系,深化水源互联互通,提升河系间水资源调配能力。落实《地下水管理条例》,推进华北地区地下水超采"节、控、调、管"措施,加快建成永定河绿色生态河流廊道,强化河湖生态流量和水域岸线空间管控,科学推进水土流失综合治理,加强潘、大水库等饮用水水源保护。推进智慧水利建设,以大清河、永定河、漳卫河为重点,推进数字孪生海河试点建设,加快完善网信基础建设"六大工程"。坚决落实"四水四定",加快推进水量分配工作,建立健全节水制度政策,推进节水型社会建设,全面强化节水控水。完善水治理体制机制,推动建立流域横向水生态补偿机制,加强省际水事矛盾纠纷和调处,全面推行行政审批和监管事项清单管理制度。

三要全面加强流域治理管理。发挥好流域治理管理主力军作用,切实当好流域江河湖泊"代言人",坚持流域单元,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,根据水利部授权,全面履职尽责,落实责任担当,强化履职考核,以落实"统一规划、统一治理、统一调度、统一管理"为契机,全面提升工作能力和水平,完善以《海河流域"十四五"水安全保障规划》为主体、各类专业专项规划为骨架的水利发展规划框架体系;协同推进流域保护治理,统筹工程布局和项目实施,不断提升流域治水合力;加强流域多目标统筹,强化流域防洪、水资源、生态统一调度,实现流域涉水效益最大化;强化河湖、水资源统一管理,打破区域行业壁垒,一体提升流域水利管理能力和水平,全力推动流域治理管理取得新突破。