

2022年1月6日 责任编辑：田慧莹 照排：刘建军 广告 电话：(010)63205234 E-mail：zkb@chinawater.com.cn

# 珠江委：波澜壮阔喜回首 奋楫扬帆立潮头

## 全面提升珠江水安全保障能力

□水利部珠江水利委员会党组书记、主任 王宝恩

2021年，水利部党组对表对标、开新图强，科学谋划了推动新阶段水利高质量发展的宏伟蓝图，明确了全面提升国家水安全保障能力的总体目标和实施路径，凝聚了上下同欲者胜的磅礴力量，为流域管理机构定目标、明方向、加担子。“辨方位而正则”。水利部珠江水利委员会坚决贯彻落实水利部党组决策部署，紧紧围绕推动高质量发展这一主题，抓好六条实施路径，强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，把握好“一盘棋”，布好“先手棋”，下好“制胜棋”，全面提升流域水安全保障能力。

一是切实扛起管党治党政治责任，以全面从严治党引领流域治理管理新发展。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。牢记“国之大者”，紧紧围绕水利中心工作，推动党建和业务工作同频共振、相互促进，打造一支适应流域治理管理和高质量发展需求的高素质专业化干部人才队伍，铸就干事创业的铁肩膀和真本领。

二是强化流域统一规划，整体谋划流域保护治理格局。立足流域整体，不断完善以综合规划和专业专项规划为支撑的流域规划体系，建立健全规划目录清单，开展区域规划合规性审核，加强规划实施管理，强化流域规划法定地位和指导约束作用。2022年全面启动流域防洪规划修编，优化防洪体系布局，适时启动流域综合规划实施情况评估并根据评估结果及时修订。

三是强化流域统一治理，不断完善流域防洪和水资源配置体系。聚焦服务粤港澳大湾区等国家区域战略实施，大力推进大藤峡等重大工程建设，高标准推进大藤峡右岸工程建设和左岸运行管理，如期实现右岸首台机组发电，左岸工程发挥好初期运行综合效益；开展环北部湾资源配置等重大工程前期论证，不断完善流域水网布局，实施流域重大水利工程项目台账动态管理，加强流域重要水利工程全链条指导监督，统筹工程布局，统筹项目实施，推进流域协同保护治理。

四是强化流域统一调度，坚决守住水旱灾害防御底线。坚持以流域为单元，加强统一调度，进一步夯实覆盖全流域、贯穿全年的防洪调度和水量调度体系。强化“四预”措施，科学开展水库群联合调度，有效防御暴雨洪水，筑牢抗旱供水保障“三道防线”，切实做好水旱灾害防御各项工作。组织开展韩江等跨省河流水量统一调度，全力保障城乡居民供水安全和生态安全。保障澳门供水安全关系到“一国两制”的成功实践，抓好珠江枯水期水量调度，确保澳门、珠海等粤港澳大湾区城市供水安全。

五是强化流域统一管理，构建流域统筹、区域协同、部门联动的管理格局。充分发挥河湖长作用，加强有关部门协同配合，统筹推进岸线利用、河湖“清四乱”、水土保持等各项工作，在重大涉水问题监管上形成合力。强化水资源统一管理，落实用水总量和强度双控，统筹推进用水定额管理、总量控制、取用水监督管理、生态流量管控、地下水超采治理、水资源监测等各项工作，持续推进水资源集约节约利用。

六是提升流域治理管理能力和水平。按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”的要求，落实好数字孪生流域建设六方面重点任务，完善流域抗旱“四预”平台，加快防汛“四预”平台建设，争取2022年汛前投入使用；加快推进大藤峡数字孪生工程建设，确保2022年初见成效，2025年建成，打造南方河流数字孪生示范工程。强化体制机制法治管理，积极探索建立符合本地实际的流域治理管理体制，加快《珠江水量调度条例》立法进程，不断提升流域治理管理能力和水平。

百年风云激荡，砥砺奋进征程。2021年，水利部珠江水利委员会实干笃行，硕果累累。

这一年，在水利部党组的坚强领导下，珠江委全面推进“三对标、一规划”专项行动，科学谋划新阶段流域发展蓝图，展现新气象、取得新成效；这一年，始绞性系人民群众，全面筑牢供水保障“三道防线”，确保粤港澳大湾区及粤东地区供水安全；这一年，大藤峡、环北部湾水资源配置等重大工程稳步推进，流域水网布局不断完善，水资源调蓄能力显著提升；这一年，坚决扛起河湖管理保护职责使命，坚持全流域“一盘棋”，形成治水管水合力，为推动新阶段珠江水利高质量发展提供坚实保障。

### 坚持对表对标

#### 科学谋划流域发展蓝图

珠江委坚决贯彻水利部党组决策部署，以上率下、压茬推进，通过组建工作专班、明确重点任务、细化推进措施、开展有效监督，确保“三对标、一规划”专项行动顺利推进、取得实效。

为深化学习效果，珠江委结合流域实际，整理编印“十四五”规划建议和纲要的水利工作要点、珠江委贯彻习近平总书记重要讲话精神及水利部重要部署学习材料汇编等，确保各项决策部署在珠江委落实落地。

一场场深入浅出的专题辅导、一次次凝聚共识的交流研讨……通过对表对标、学思践悟，进一步提高了全委干部职工把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

通过广泛凝聚全委智慧和力量，珠江委高质量编制完成《珠江“十四五”水安全保障规划》《珠江委落实国家“十四五”发展规划纲要具体工作计划》，提出了珠江“十四五”水安全保障思路目标、重点任务、重大项目，以及落实纲要的200条具体工作计划，真正把学习研讨成果转化为推动新阶段珠江水利高质量发展的重要举措。

### 坚持规划先行

#### 统筹谋划流域治理保护格局

流域管理，规划先行。珠江委立足流域整体，科学谋划流域保护与治理总体布局，编制完成珠江流域综合规划、防洪规划等一大批综合规划和专业专项规划，为流域依法治水管水提供了基本依据。

近年来，珠江委聚焦流域水利改革发展，围绕粤港澳大湾区、珠江—西江经济带、北部湾城市群等国家战略实施，加快构建与流域经济社会发展相匹配的水安全保障体系。

2021年以来，珠江降雨偏少，主要江河来水偏枯，骨干水库蓄水严重不足，东江、韩江流域遭遇60年来最严重旱情。按照水利部党组部署要求，珠江委始终把保障群众饮水安全放在首位，坚持流域区域统筹、开源节流并重、短期长期兼顾，滚动实施“四预”机制，筑牢当地、近地、流域远端供水保障“三道防线”，全力确保供水安全。

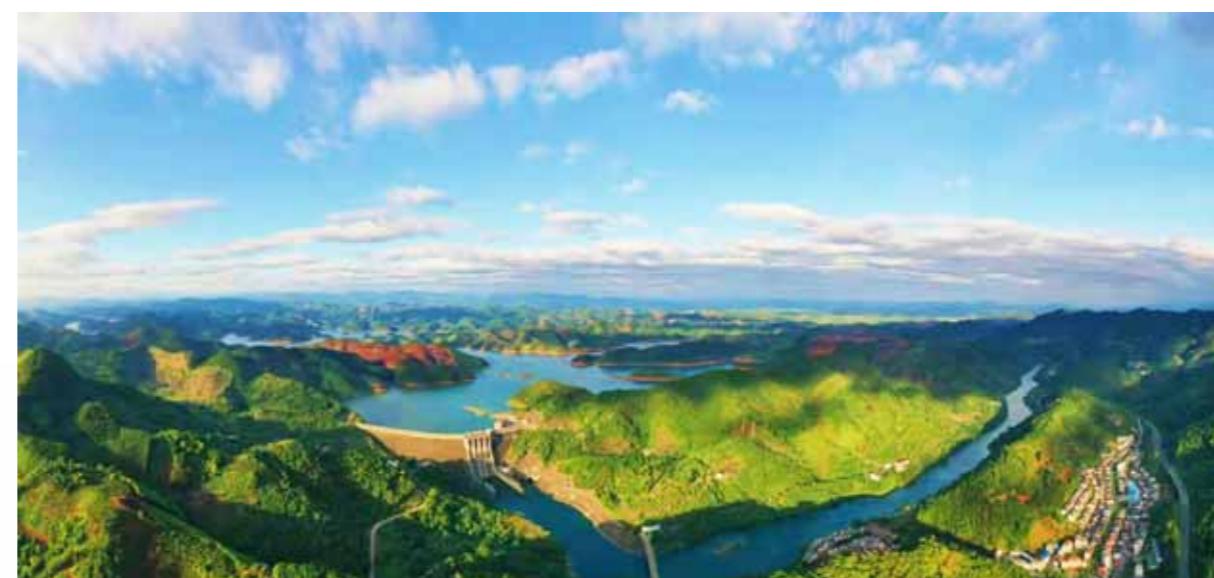
珠江委立足最不利形势，早研判、早部署，密切监视流域旱情，及时开展骨干水库汛末蓄水。根据旱情发展实际，9月30日，启动第18次珠江枯水期水量调度；10月16日，珠江防总启动抗旱IV级应急响应，发布干旱预警，并强化督促指



2021年3月31日，珠江委召开韩江流域2020—2021年特枯水年水量统一调度协调总结会



大藤峡数字孪生工程建设启动仪式



百色水利枢纽

数量最多的一年。

珠江委坚持强化统一规划，立足实际着眼长远加强顶层设计，以高质量水利规划支撑保障经济社会高质量发展。2021年，编制完成珠江河口综合治理规划，提出“一线治导、两岸提升、三区管控、八口畅通”的珠江河口综合治理与保护总体布局；加快推进珠江水网规划布局研究和水利基础设施空间布局规划编制，形成阶段成果；启动珠江流域防洪规划修编，开展重大问题论证；联合广东省水利厅对深圳市防洪潮排涝规划进行审查，首次履行流域重要城市防洪规划的审查职能。

### 坚持“预”字当先 保障流域供水安全

2021年以来，珠江降雨偏少，主要江河来水偏枯，骨干水库蓄水严重不足，东江、韩江流域遭遇60年来最严重旱情。按照水利部党组部署要求，珠江委始终把保障群众饮水安全放在首位，坚持流域区域统筹、开源节流并重、短期长期兼顾，滚动实施“四预”机制，筑牢当地、近地、流域远端供水保障“三道防线”，全力确保供水安全。

珠江委立足最不利形势，早研判、早部署，密切监视流域旱情，及时开展骨干水库汛末蓄水。根据旱情发展实际，9月30日，启动第18次珠江枯水期水量调度；10月16日，珠江防总启动抗旱IV级应急响应，发布干旱预警，并强化督促指

导，先后派出8个工作组指导有关各地落实抗旱保供水措施、严格执行水量调度指令。

当前，西江“三道防线”稳扎稳打，上中下游水库蓄水情况良好。西江上游骨干水库“前蓄后补”，下游珠澳供水系统抢淡蓄水，珠海主要取水口平岗泵站取淡几率提升至71%，枯水期以来向澳门、珠海供应原水8476万立方米。针对东江、韩江来水较多年同期偏少七成的不利态势，珠江委提早制定下达东江、韩江年度水量调度计划，实施韩江枯水期水量统一调度，加强对东江水量调度指导，指导各地做好供水安全保障工作。

如何让抗旱监测预警更加“耳聪目明”？珠江委集全委优势技术力量，迅速搭建珠江流域抗旱“四预”平台，集成西江、北江、东江、韩江流域水量的预测预报模型、咸潮预报模型及调度分析模型，实现了供水保障“三道防线”的实时监测预警和调度计算分析，可动态预演不同调度方案的目标节点流量、压制咸潮效果、“三道防线”蓄水状况，分析流域供水安全保障形势，动态优化调整西江、东江水量调度方案。该平台已于12月中旬投入当前流域水量调度运用，下一步将继续在实践中不断优化完善。

### 坚持以水而定 打造高质量发展典范

珠江委强化水资源统一管理，全面抓好水量分配和调度、用水定

量管理、水资源监测等各项工作，将水资源刚性约束要求落到实处，为流域经济社会高质量发展提供坚实的水资源保障。

西江、东江等12条跨省河流水量分配方案全部获水利部批复，率先完成跨省河流水量分配工作，为流域强化水资源刚性约束奠定坚实基础。大力推进重点河湖生态流量管控工作，西江、东江、韩江等18条重要河湖生态流量目标获水利部批复。开展韩江等6条跨省河流水量统一调度，确保主要断面生态流量及流域用水安全。

为提高粤港澳大湾区水资源节约利用水平，打造高质量发展典范，2021年，珠江委创新建立粤港澳大湾区国家级重点监控用水户监控预警核查通报机制，打造“一项制度、一个机制、三项创新、四个模式”，通过发挥制度、机制、科技的支持和杠杆作用，破解节水监管“卡脖子”问题，对40家重点监控用水户全覆盖监控，推动节水监管从“宽松软”逐步走向“严实硬”。

通过监管，40家重点监控用水单位100%执行计划用水和用水定额管理，一级计量率达100%，工业用水计量设施校准率提高到92.6%，80%开展了水平衡测试，47.5%完成节水型企业创建，33%进行节水技改，35%达到用水定额先进标准，12.5%达到用水定额领跑标准，2家企业获得国家级重点用水企业水效领跑者称号，成效斐然。

### 坚持“有名有实” 凝聚治水管水合力

2021年，珠江委充分发挥指导、协调、监督、监测等作用，牵头建立“珠江委+流域片省级河长办”协作机制，推进实施韩江流域省际河流河长协作机制，组织开展联合巡河行动，推动形成流域统筹、区域协同、部门联动的河湖管理保护新格局。

珠江委坚持问题导向，推动解决了一大批长期想解决而没有解决的河湖管护难题。联合最高检等多部门开展万峰湖库区水行政执法专项行动，派出57个工作组开展河湖管理检查工作，对云南、广西、广东三省（自治区）455个河段湖片进行暗访检查，完成水利部下达任务的130%。同时，对浔江河段违法网箱养殖等河湖复杂问题进行专项督查，依托河湖长制平台，深入推进河湖“清四乱”（即清理乱占、乱采、乱堆、乱建）常态化、规范化。

2021年，珠江委勇毅笃行、步履铿锵，一组组数据、一项项成果，记录了流域水利发展成就，也折射出珠江水利人推动新阶段珠江水利高质量发展的担当作为。

——这一年，珠江委科学调度大中型水库656座次，拦蓄洪水119.43亿立方米，减淹城镇315个、耕地202.42万亩，避免转移人员130万余人，流域防讯取得全面胜利。

——这一年，大藤峡等重大工程建设扎实推进，左岸工程综合效益全面发挥，年发电量35亿千瓦时，过闸船舶2.2万艘次，首次参与珠江枯水期水量调度，累计向下游补水2.4亿立方米。2021年年底，大藤峡数字孪生工程建设正式启动，成为全国水利行业首个正式开工建设的数字孪生水利工程。

——这一年，水利行业监督管理持续发力。聚焦水法律法规的贯彻执行和水利部门法定职责履行情况，开展农村饮水安全、小型水库安全运行等监督检查，累计派出344个督查组，督查各类水利工程2531处，检查县（区）355个，发现各类问题4513项。

——这一年，“我为群众办实事”实践活动成效显著。委党组直接组织和推动办好5件实事和委属单位12件实事已全部完成。其中，督导责任片4省在建小型水库除险加固项目遗留问题整改完成率91%，超额完成70%的年度目标任务。

2021年12月3日，水利部召开强化流域治理管理工作会议，吹响了新时代强化流域治理管理的改革号角。珠江委将坚决贯彻落实水利部党组决策部署，提高认识，统一思想，锚定流域治理管理目标，抓好六条实施路径，强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，以更加昂扬的姿态迈进新征程、建功新时代。

本版文字由袁建国、吴怡蓉、张媛撰写，图片由珠江水利委员会提供

## 珠江“十四五”水安全保障规划发展目标及主要内容

善，进一步强化河湖长制，加强水源涵养、河湖保护修复和地下水超采治理，重点河湖基本生态流量达标率90%以上，人为水土流失得到基本控制，水土保持率达84%，地下水超采状况得到有效遏制。

四是涉水事务管理能力明显增强，基本建立水文、水资源、水生态等监测预警体系，省界水资源监测断面覆盖率达到80%以上，全面加强水资源节约、保护、开发、利用、配置、调度各环节管理，显著提升流域人口覆盖率达80%，基本完成主要跨省河流水量分配方案，全面提高水资源利用效率，用水总量控制在948.7亿立方米以下，万元GDP用水量下降16%。

三是河湖水生态环境明显改

善，健全生态环境为目标，科学谋划流域保护和治理格局。加快推进粤港澳大湾区思贤滘、天河南华生态控导工程前期工作，科学推进珠江中上游地区石漠化和水土流失综合治理。同时，充分发挥河湖长制作用，以“珠江委+流域片省级河长制办”为平台，统筹推进岸线利用、河湖“清四乱”、水资源节约保护、水土流失综合治理等涉水各项工作，全面提升大江大河大湖生态保护治理能力。

推进智慧水利建设。按照需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力的要求，加快推进智慧珠江建设，落实好数字孪生流域建设重点任务，完善流域水旱灾害防御“四预”平台，加快推进大藤峡数字孪生工程建设，打造南方河流数字孪生示

范工程。

建立健全节水制度政策。全面落

实国家节水行动，建立健全节水制度政策标准，提升水资源集约节约利用能力。强化流域水量统一调度，重点推进水量分配、取用水监督管理、生态流量管控、用水定额管理、水资源节约保护、水土流失综合治理等各项工作，落实水

资源刚性约束要求。强化体制机制法治管理。坚持以流域为单元，强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理。加快推进《珠江水量调度条例》立法进程，开展《韩江水量调度管理办法》等部门规章前期工作，探索建立符合本地实际的流域治理管理体制，不断提升流域治理管理能力和水平。

### 发展目标

一是水旱灾害防御水平明显提升，全面解决防洪突出薄弱环节，有序建设流域控制性工程，提高江河堤防达标率，5级以上江河堤防达标率提高到77%，洪水干旱监测预警调度能力和水平显著提升。

二是水资源配置格局明显优化，依托国家水网建设，全面增强流域水资源统筹调配能力、供水保障能力、战略储备能力，城乡供水一体化人口覆盖率达80%，基本完成主

要跨省河流水量分配方案，全面提高水资源利用效率，用水总量控制在948.7亿立方米以下，万元GDP用水量下降16%。

四是苏河湖生态环境。以持续改