松辽委:扬帆起航正当时 初心如炬守安澜

提升流域治理管理能力 担起推进松辽流域水利高质量发展重任

□水利部松辽水利委员会党组书记、主任 齐玉亮

新阶段强化流域治理管理是推动水利高质量发展的重要保障,松辽水利委员会将践行"十六字"治水思路,聚焦"六条实施路径",强化流域治理管理"四个统一",惟实励新、踔厉奋发,为松辽流域水利高质量发展提供持久动力。

以坚持"十六字"治水思路为指导,主动适应流域经济社会发展新常态

"十六字"治水思路是逻辑严密的治水理论体系,是新发展理念在治水领域的集中体现。在推进流域水利高质量发展过程中,我们将深入贯彻"十六字"治水思路,正确认识涉水主要矛盾变化,以创新为第一动力、以协调为内生特点、以绿色为普遍形态、以开放为必由之路、以共享为根本目的、以安全为底线要求,运用系统思维和系统措施,处理好流域水资源开发利用增量与存量的关系、水资源与经济社会发展的关系、治水要素之间的关系、治水中政府与市场的关系,推动流域水利向形态更高级、基础更牢固、保障更有力、功能更优化的阶段发展。

以抓好"六条实施路径"为重点,全面实施流域治水管水新举措

提升流域水安全保障能力关乎东北振兴、国家粮食安全,是流域新阶段水利高质量发展的总体目标,我们将树立底线思维,补好防洪基础设施短板,推进嫩江等重要河流堤防达标、病险水库除险加固等工程建设,完善以河道及堤防、水库、蓄滞洪区为主要组成的现代化流域防洪工程体系;树立全局思维,做好流域水网整体谋划,推动引绰济辽等引调水工程以及阎山水库等水源工程建设,巩固提升农村饮水安全,切实增强流域水资源统筹调配、供水保障和战略储备能力;树立系统思维,促进河湖生态复苏,以松嫩、辽河平原等已初现生态失衡迹象的区域为重点,高标准推进辽河等水生态修复治理,加大黑土区水土流失、三江平原等地下水超采区治理力度,筑牢北方生态屏障;树牢红线思维,落实"四水四定",严格用水定额管控、水量分配与调度等措施,逐步建立起覆盖干支流、省市县的水资源刚性约束指标体系,倒逼经济社会发展量水而行;树立创新思维,加快建设数字孪生流域,落实以"四预"(预报、预警、预演、预案)为目标的松花江重点河段智慧流域和尼尔基数字孪生工程建设;树立协同思维,推进流域省级河湖长联席会议机制等重要体制机制建立,探索水权交易、农业水价等重点领域和关键环节改革,注重水行政执法质量和效能,持续提升流域涉水事务综合管理能力。

以强化"四个统一"为举措,不断推进流域治理管理再上新台阶

实现流域水利高质量发展,需要我们更加主动作为,统筹流域治理管理"一盘棋",当好流域"代言人"。在统一规划方面,围绕服务国家战略和区域发展,推进流域防洪规划修编等流域综合规划、专业专项规划编制,建立健全规划审查审核机制,增强流域规划权威性。在统一治理方面,以推进辽河干流治理、关门嘴子水库等保障防洪安全、供水安全和生态安全的项目建设为核心,实现流域协同保护治理。在统一调度方面,围绕域情特点制定并实施防洪、水资源、生态调度方案,建立流域指挥、协调各方的调度体制机制,确保调度合理性。在统一管理方面,围绕流域机构职能发挥,履行好审查审批、监督考核、水行政执法等方面职责,强化流域河湖、水资源等统一管理,构建流域统筹、区域协同、部门联动的管理格局。

□汪洪泽 种立博

2021年是中国共产党成立100周年,是"十四五"开局之年,是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。一年来,松辽水利委员会在水利部党组的坚强领导下,深入落实习近平总书记"十六字"治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神,紧密对标"十四五"规划蓝图,重点抓好"六条实施路径",以实现流域江河安澜、用水高效、河湖秀美为目标,克服疫情常态化的严峻考验,在流域水利重要领域和关键环节上不断改革创新、攻坚克难,为推动流域经济社会高质量发展提供了坚实的水安全保障。

科学调度尼尔基水库,成功应对嫩江2021年1号洪水

抓"四预",保安澜 水旱灾害防御夺取新胜利

2021年汛期,松辽流域天气形势极端异常,面对严峻汛情,切实强化"四预"措施,充分发挥流域防汛抗旱指挥机构职能,加密预报、科学研判,精细调度,有效应对洪水灾情,为筑牢流域安全屏障作出了积极贡献。

坚持早安排、早部署,汛前,组织召开流域防汛指挥机构以及直调水库安全度汛工作会议,安排部署相关工作,做到责任到位;修改完善松花江、辽河超标洪水防御等方案,联合省区开展防洪调度演练,做到预案到位;开展防洪工程设施水毁修复、直调水库汛前检查,全面掌握工程运用条件,做到应急准备到位。汛期,受连续多场强降雨影响,黑龙江干流上游发生特大洪水、中游发生大洪水,松花江发生流域性较大洪水,44条河流超警,6条河流出现超历史记录洪水。面对严峻防汛形势,加强联合会商,启动水旱灾害防御应急响应6次,发布洪水预警43次、编号洪水4次,完成降水预测1550余区次、洪水预报3000余站次,关键场次重点地区预报精度达95%以上。累计派出工作组、专家组22组次,检查指导堤防巡查防守、水工程调度、险情处置等工作。对660个项目开展监督检查,督促问题及时整改。实施精细化调度,制定300余项水库调度方案,下达30个调度命令,充分发挥水库拦洪错峰削峰作用,特别是在应对嫩江和黑龙江洪水时,调度尼尔基水库拦洪48亿立方米,避免了黑龙江省两线作战,有力保障了人民群众生命财产安全。

筑水网,促发展 流域水安全保障能力切实加强

按照新阶段水利高质量发展的要求,积极推动流域水网高标准建设,聚焦重点水利工程的实施推进,逐步完善水利基础设施体系,不断提高水安全保障水平。

立足流域整体,以提升流域洪水调蓄、水资源统筹调配、战略储备能力为目标,积极推动辽河干流防洪提升工程、关门嘴子水库等重大水利工程建设,审查审核国境界河治理等44项前期工作,从流域层面促进重大水利工程建设提档升级,切实做好"纲、目、节"的文章。持续强化重大水利工程建设督查力度,跟踪督导部分节水供水重大水利工程遇到的难点问题,推动工程建设提速提质。聚焦工程建设管理薄弱环节和风险点,全面排查流域300段堤防险工险段、107座大中型水闸、81座小型水库,确保及时消除安全隐患。派出工作组现场抽查和技术帮扶13座小型水库除险加固项目,确保建设任务按时完成。电话督查黑龙江、吉林、辽宁3省59个脱贫县农村饮水安全工作,巩固脱贫攻坚成效,保障群众饮水安全。尼尔基水利枢纽克服了工程跨区域、技术难题多、移民任务重等多项难点,顺利通过竣工验收,为工程充分发挥综合效益提供了保障。

划红线,严管控 水资源刚性约束作用充分发挥

围绕全面提升水资源集约节约利用效率和效益的目标,深入推进水资源科学配置和统一调度,严格取用水管理,强化水资源监管,积极践行"量水而行",为全面建立流域水资源刚性约束制度做好支撑。

落实"节水优先"方针,通过加强对节水工作的指导复核,推动流域78个县区实现节水型社会建设达标。对黑龙江、吉林、辽宁3省15个县区60个工业用水单位、15个服务业用水单位进行监督检查,推动相关部门依法履职,进一步规范用水户用水行为。聚焦农业节水管理体制机制改革,赴吉林和内蒙古2省区7个典型市县(旗),开展农业水价综合改革、农业节水投入机制等情况调研,逐步理清推动农业节水的思路和方向。切实将"红线"作为水资源管理的重要抓手,流域18条跨省江河水量分配方案已获批16条,用水秩序进一步规范。系统开展流域各省区地下水管控指标复核工作,流域水资源控制指标体系加快完善。严格取水许可审批,全年累计审批6项、换证18套,开展委管171个取水户调查摸底,切实把好项目准入关。系统做好洮儿河、东辽河等5条跨省江河水量调度工作,新印发实施西辽河和嫩江调度方案,不断扩大流域水资源统一调度范围。强化西辽河"量水而行"监管工作,在督导水量调度、生态流量下泄等方面持续发力,积极推动西辽河流域河湖生态复苏,干涸了20多年的莫力庙水库首次实现蓄水。

重治理,强保护 重点河湖逐步实现生态复苏

以提升水生态系统质量和稳定性为核心,加快推进水生态文明建设,系统实施河湖生态水量保障、黑土地保护、平原区地下水超采治理等工作,推动绿色发展,促进人水和谐。

切实加强流域河湖生态保护治理,积极推动《松花江、辽河重要河段河道采砂管理规划》获水利部批复,填补了流域河道采砂管理规划空白。深入推进"清四乱"常态化、规范化,派出21个检查组暗访督查黑龙江、吉林、辽宁3省860余个河段湖片,督促完成了194项"四乱"(乱占、乱采、乱堆、乱建)问题整改。积极推进嫩江、辽河干流等17条河流生态流量保障方案印发实施,严控河流水资源开发利用强度,确保生态流量保障目标落实落地。科学实施"引察济向"生态补水,调度察尔森水库累计下泄生态水量0.79亿立方米,助力向海、牛心套保等湿地泡塘水面面积恢复,维护了河湖湿地生态系统稳定性。深入推进地下水超采综合治理,以方案制定为先导,完善三江平原、松嫩平原和辽河平原重点区域地下水超采治理与保护方案,进一步明确治理保护目标任务及对策措施;以执法检查为抓手,完成了辽宁省地下水禁限采区监督检查任务,对省内3个县的30眼机井依法执行封闭。围绕黑土地变薄变瘦问题,深入开展流域侵蚀沟现状调查,并制定治理技术指南,实现对48个部管生产建设项目水土保持情况检查全覆盖,对流域内58.86万平方公里国家级重点防治区实施动态监测,全力保护好黑土地这一"耕地中的大熊猫"。

谋创新,提效能 智慧水利建设加快实施

牢固树立系统观念,以数字化、网络化、智能化为主线,加快构建具有预报、预警、预演、预案功能的智慧水利体系,以期实现跨越式赶超。

积极开展"智慧松辽"顶层设计,组织相关部门、单位多轮集中研究,群策群力,确定了构建监测感知自动化、综合管理智能化、决策支持精准化、公共服务多级化的智慧水利体系建设目标,形成全委信息化建设"一盘棋"。采用以重点突破带动智慧流域建设整体的工程推进方式,针对松花江流域水旱灾害频发且用水矛盾突出、东北地区黑土地水土流失等典型问题,在流域局部重点区域推广新技术应用,先行启动松花江重点河段智慧流域建设、"保卫粮仓"东北典型黑土区水土保持智慧监管等2个项目,为"智慧松辽"建设破题探路。扎实做好"智慧松辽"基础工作,申请对松辽流域数字流场仿真模型研究、智能遥感在松辽流域水治理能力提升等2个水利行业"卡脖子"技术项目进行专项研究,探索与高校、科研院所、高新企业合作,积极推动智慧水利关键技术攻关。

夯基础,促协同 体制机制法治建设提档升级

以习近平总书记关于治水工作重要指示批示精神为引领,充分发挥流域机构职责,夯实基础工作支撑,在依法治水管水、推进科研攻关、国境界河管理等方面取得明显成效。

以规划体系建设为引领,积极推动诺敏河、绰尔河、拉林河等跨界河流综合规划获水利部批复,紧紧围绕国家"十四五"规划布局,修改完善流域"十四五"水安全保障规划,开展水利基础设施空间布局规划的水利工程落图工作,确保规划成果同新阶段流域发展新格局紧密结合。以强化依法行政为重点,切实严把审查审批关,全年审批水行政许可30项,进一步加大水行政执法力度,年内出动执法人员369人次,现场制止违法行为7项,利用遥感解译和无人机掌握霍林河等5条跨省河流水事违法情况,完成吉林省、辽宁省陈年积案"清零"行动抽查复核,切实维护流域良好水事秩序。积极强化松花江防总、辽河协调领导小组、西辽河"量水而行"监管、跨界水联委会和流域与省级河长办协调合作体制机制,流域机构总揽全局、协调各方的作用得到有效发挥。

强党建,重引领 全面从严治党不断向纵深发展

以党的政治建设为统领,认真履行全面从严治党主体责任,巩固深化巡视整改落实,推动党建与业务工作深度融合,为流域水利高质量发展提供坚强政治保证。

坚持和加强党的全面领导,召开党的工作会议,研究制定工作要点,全年开展30余次委党组理论中心组集中学习研讨。高标准开展党史学习教育,组织全委深入研学习近平总书记在建党100周年庆祝大会上的重要讲话精神,以学促行,结合工作为群众做好160余件实事。积极开展"三对标、一规划"专项行动,促进全委干部职工对"提高政治三力""心怀国之大者""三新一高"赋予水利工作的内涵要求有了全新思考认识。着力强化党内监督,组织开展第三轮政治巡察,通过深入查找和推动解决问题,促进基层单位工作全面提升。严格落实中央八项规定精神,开展预防非职务违法犯罪专项整治,严肃执纪问责,从严纠治"四风"老问题新表现。深入开展廉政集体约谈、《廉政风险防控手册》修订、廉政警示教育等工作,不断筑牢廉洁纪律防线。

立足新起点,奋进正当时。2022年是深入推进"十四五"规划实施、全面强化流域治理管理的关键之年,松辽委将切实扛起新阶段流域水利高质量发展的重任,肩负起打造流域人民幸福河的使命,积极投身到流域"十四五"治水兴水的伟大实践中,砥砺初心、奋辑笃行,努力当好流域"代言人",为推动新阶段东北全面振兴全方位振兴作出新的更大贡献。

本版图片由松辽水利委员会提供

松辽委召开西辽河"量水而行"领导小组会议

河湖生态面貌持续改善