



4版

中国水利报

2021年1月23日 责任编辑:陈晓磊 照 排:刘建军

电话:(010)63205230 E-mail:zbs@chinawater.com.cn

艰难大考的非凡答卷



2020年汛期,长江干流先后发生5次编号洪水,包括三峡、葛洲坝在内的长江上中游水库群合计拦洪约490亿立方米,有效缓解了下游城市的防洪压力。图为葛洲坝水利枢纽工程。

(上接第一版)
疫情之下,大汛当头,防汛抗洪、确保人民生命财产安全是水利部门义不容辞的责任。

“人民至上,生命至上”。面对党中央的重托、人民的期盼,各级水利部门心系百姓,扛实责任,众志成城,全力以赴打赢防汛抗洪这场硬仗。

这场硬仗,牵动人心——以习近平同志为核心的党中央高度重视防汛救灾工作,习近平总书记多次作出重要指示批示,为夺取防汛抗洪全面胜利指明了方向、提供了遵循。李克强总理多次作出重要批示,提出明确要求。在汛情最关键时刻,国家防总副总指挥、水利部部长鄂竟平先后赶赴形势最严峻的江西、湖南、湖北等地防汛一线,现场指挥;副部长叶建春的身影不分日夜,随时出现在防汛会商室内;副部长魏山忠赴安徽等地检查防汛减灾……各级党政领导干部、防汛负责人亲赴现场指导,各级防汛水利干部职工日夜值守、严防死守。

保卫江河,有备而战——2020年年初,水利部总结了历史重大汛情,充分分析水旱灾害防御短板和薄弱环节,针对防汛领域可能出现的“黑天鹅”“灰犀牛”事件,把超标洪水、水库失事、山洪灾害作为今年重点防范的“三大风险”。汛期,水利部积极践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念,坚持以防为主,防抗救相结合,下好“先手棋”,紧握主动权,为防汛抗洪赢得了先机。

防汛抗洪,联合御“敌”——专班预报、联合会商、滚动订正,提高预测预报精度;上下游通力协作,全流域统筹协调、科学调度水库群,形成“最强防洪军团”。地方政府与流域管理机构多轮会商,反复权衡,主动破堤泄洪,果断启用蓄滞洪区这张“底牌”,及时化解风险,确保了百姓安全。

确保安澜,“重器”发力——长江上中游水库群合计拦蓄洪水约490亿立方米,其中大团重器三峡水库拦蓄254亿立方米;淮河流域上游14座大型水库参与调度,其中响洪甸削峰率达85%;珠江流域百色水库、龙滩水电站、岩滩水电站控制出流,共拦蓄洪水16.5亿立方米……

科学防洪,斗智斗勇——水库调度决战毫厘之间,彰显水利人智慧和勇气。及时有效处置灾情险情、化解风险,水利技术参考“智囊团”,关键时刻“不掉链子”。快速精准获取第一手雨水情信息,水文人顶风冒雨,果敢坚毅;及早发现水库、堤防工程险情,巡查值守人员坚守一线,担当奉献。

打赢硬仗,减灾显著——全国大中型水库和小(1)型水库无一垮坝,大江大河和重要圩垸堤防无一决口,最大程度减轻了洪涝灾害损失。或许是2020年的洪水来得过于汹涌,所以令人格外印象深刻。但身处其中的每一个水利人都知道,大风大浪何止一次,每个汛期,都让他们把心悬在嗓子眼儿上,年复一年,不曾懈怠。

2016年,长江发生1998年以来最大洪水,强台风集中登陆,洪涝灾害南北并发、多地齐发、局部连发,各级水利部门携手并肩,勇搏激流,各项受灾数据较2000年显著降低;2018年,正逢机构改革关键期,洪水频发,各级水利部门以“更足的干劲、更高的要求、更扎实的作风、更过硬的举措”,取得了全年因洪涝灾害死亡与失踪人数为新中国成立以来最低的胜利成果,向党和人民交出优异答卷。

风雨无人情有情。不平凡的2020,不平凡的“十三五”收官,不平凡的汛情,水利人深怀一颗颗为民之心,恪守为民之责,践行着“人民至上、生命至上”,兑现着护佑百姓生命安全的庄严承诺,在平凡的工作中书写了“不平凡”。

一股股幸福甘泉滋润万千农户

“透亮的常年水喝得心里安咧,清清的干净水日子真舒坦……”一首《好水幸福甜》,唱出了贵州大地农村百姓喝上安全放心水的喜悦。

2020年是脱贫攻坚决战决胜之年。3月,习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上发出打赢脱贫攻坚战的最新号令,吹响了脱贫攻坚决战决胜的号角。

脱贫攻坚水当先。农村饮水安全事关万千百姓福祉,直接影响脱贫攻坚成色。习近平总书记多次对农村饮水安全工作作出重要指示批示,强调不能把饮水不安全问题带入小康社会。李克强总理多次研究部署农村饮水安全工作。

脱贫攻坚路上不让一个人掉队,农村饮水安全更不能落下一户、一人!

2020年,水利部努力克服疫情影响,周密部署,摸清底数,挂牌督战,狠抓落实,各级水利部门背水一战,发起总攻,全力扫除农村饮水安全“盲区死角”,为决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会贡献了重要的水利力量。

2020年3月24日,正值新冠肺炎疫情形势紧张之际,水利部第一批督战队员克服困难,进驻深度贫困地区四川省凉山彝族自治州,暗访摸底,查明情况;“五一”刚过,第二批督战队伍集结出发;6月,第三批督战组长驻现场33天,蹲县驻村,联合会战。

在贵州,督战“尖兵”深入一线,披星戴月,翻山越岭,逐村逐寨开展问题排查、整改销号行动;在新疆,自治区水利厅组建了22个包联帮扶指导组,定期深入深度贫困县市指导帮扶,并签订目标责任书;在海拔3000多米的青海省贵德县,由党员带头组建了饮水安全联络员队伍,他们屡遇狼群不退缩,不惧严寒,风餐露宿,只为保障供水安全。

在这个没有硝烟的战场上,水利人同各族人民、驻村干部、各系统帮扶工作队一道,瞄准目标不懈劲,咬定青山不放松,坚决攻下最后的“堡垒”,啃下最后的“硬骨头”。

2020年11月23日,贵州省最后9个贫困县退出贫困序列,至此,全国832个贫困县全部脱贫摘帽。12月3日,习近平总书记在中共中央政治局常务委员会上郑重宣布——经过8年持续奋斗,我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务。

回首漫漫脱贫攻坚历程,水利扶贫一路艰辛一路歌。

“十三五”以来,水利部强化组织领导,高位部署推动,完善水利扶贫顶层设计,科学编制规划,加大投资力度,探索有效管理模式,坚持扶贫扶智,指导各地科学有序开展工作,慎终如始高质量完成水利扶贫攻坚任务。

“十三五”以来,巩固提升了2.7亿农村人口供水保障水平,解决了1710万建档立卡贫困人口饮水安全问题,83%以上农村人口用上自来水;完成一大批中型灌区和大型灌排泵站改造,新增恢复改善灌溉面积2亿多亩,为夺取农业连年丰收、保障国家粮食安全提供了坚实保障。

“当前按照现行标准我国贫困人口饮水安全问题得到全面解决。八成以上的农村人口用上自来水,水质明显改善。”2020年8月21日,在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上,水利部副部长田学斌郑重宣布。

有水的日子就是幸福的日子。如今,一股股甘泉源源不断流入万千农户家,滋润了秧苗,滋养了牛羊,更润泽了百姓的心田。

告别了吃水难、吃水苦,以水带产业、促发展,广大农民群众站在新生活的起点上,奔向乡村全面振兴的“诗和远方”。

一个工程项目补强水利短板

7700亿元,2020年全年落实水利建设投资再创历史新高!

喜人的数字背后,是一项项保障民生、改善生态、促进经济社会发展的水利工程项目开工上马,加速推进。

2020年,雄安新区防洪骨干工程、湖南犬木塘水库、重庆渝西水资源配置工程、四川亭子口灌区等45项重大工程开工。

2020年,三峡工程完成整体竣工验收,大藤峡水利枢纽通航、首台机组发电,鄂北水资源配置一期工程通水,南水北调东线一期北延应急供水工程等多项重点工程进展顺利。

2020年,水利工程“补短板”战绩喜人,为“十三五”圆满收官打下坚实基础:“十三五”以来,累计落实水利建设投资3.58万亿元,比“十二五”增长57%。三峡工程持续发挥巨大综合效益,南水北调东、中线一期工程累计调水367.42亿立方米。

一大批水利工程完善了江河流域防洪体系,优化了水资源配置格局,增强了水安全保障能力,筑牢了国计民生根基。

2020年,我们持续发力,全力补齐各项短板——

推进水库安全鉴定和除险加固,加大投入保障小型水库安全运行,全力补齐防洪短板;

完成饮水型氟超标改水,提升农村人口供水保障水平,全力补齐供水短板;

完成水土流失治理任务,实施地下水压采、河湖生态补水,推进农村水系综合整治试点县建设、水美乡村建设,全力补齐生态短板;

开展智慧水利先行先试工作,建立水库、水闸、堤防、农村供水工程、引调水工程等基础信息共享机制,开发移动版“水利一张图”应用,全力补齐信息化短板。

2020年,水利部指导地方水利部门积极筹措建设资金,扩大水利投资规模,地方政府专项债券落实规模达1509亿元,是2019年全年落实规模的近6倍。

“扩大有效投资,重点支持‘两新一重’”。

“在继续加快推进172项重大水利工程建设的同时,抓紧谋划一批新的重大水利工程,重点推进150项重大水利工程建设。”

如今,伴随一项项“补短板”工程的大力推进,我们在多年罕见的汛情中,见证了水工程的防灾减灾力量,在脱贫攻坚的征途中,见证了农村饮水安全工程带来的喜人变化,在一山一水、一城一村的変化中,见证了治水兴水的显著成效。下一步,我们仍需力度不减“补短板”,进一步提高水资源供给和配置能力,修复河流生态环境,提升水利信息化水平,驱动实现水利现代化。

一把把监管“利剑”助推绿色发展

中断的命脉水通过12314平台解决了,总是有人通风报信的非法采砂被抓了现行,河湖“四乱”明显减少了……2020年1月1日,水利部12314监督举报服务平台上线运行,一年多来,推动解决了一千多个农村供水、河湖“四乱”等问题,成为服务群众的“直通车”。

12314“一号对外”,面向社会广泛倾听民意,开辟了水利强监管新渠道。

2019年年初,针对我国新老水问题交织、治水主要矛盾已发生深刻变化的现状,鄂竟平部长提出了“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调,明确了“强监管”在新时代水利改革发展中的重要作用。

“强监管”需要“刀刃向内扎自己”的勇气,需要较真碰硬的决心。2019年,水利部加快健

全监管法体制机制,构建“2+N”水利监督制度体系;全面推动小水库、农村饮水安全、河湖、防汛减灾、水土保持、节水等重点领域监管,取得河湖面貌显著改善、防汛抗旱全面胜利等宝贵成果。

共识在实践中凝聚。2020年,“强监管”更广泛更深入地持续推开,在水利各领域频频“亮剑”。

确保防汛安全,亮剑!派出督查人员针对堤防巡查防守、水工程调度运用等进行暗访督导,对强降雨区防汛值班、水库责任人履职和山洪灾害预警等进行抽查。

强化水资源节约利用,亮剑!全面推广应用取水许可电子证照;全面启动地下水管控指标确定工作,建立地下水水位变化通报机制。

改善河湖面貌,亮剑!制定河湖长履职规范,推动河湖长“有名”“有实”“有能”;公布全国河道采砂管理2455个重点河段、敏感水域相关责任人名单,规范涉河建设项目和采砂管理。

清理河湖“四乱”,亮剑!推动河湖“清四乱”常态化规范化,加强日常巡查监管和进驻式暗访督查,清理整治“四乱”成效显著。

维护良好水生态,亮剑!制定水土保持监测、信用监管、问题认定及责任追究等制度,开展全国人为水土流失遥感监管。

保障工程质量,亮剑!开展水利工程质量稽察,及时发现和整改问题,建立稽察成果共享和移送机制,确保工程质量安全。

2020年,全国各地纷纷响应,共奏水利监管强音。

河北实行地下水保护和动态监管通报约谈制度;长江、太湖流域取水工程整改提升完成率99.8%,其他流域核查登记取水口数量超过500万;广东建立全省水土流失动态监测图、卫星遥感监管成果图,新增水土流失治理面积矢量图,监管效能明显提升……

一项项强有力措施、一轮轮督查暗访、一次次通报约谈……在强监管持续纵深推进下,供水保障能力大大增强,水资源节约利用水平显著提升,河湖面貌、水生态环境明显改善,工程运行平稳安全可靠,人民群众增加了更多安全感、幸福感。

一张张亮眼成绩单彰显水利活力

永定河北京段25年来首次全线通水了,华北部分地区地下水止跌回升了,山越来越绿了,河越来越清了,百姓脸上的笑容也越来越多……

2020年,水利各项工作全面发力,多点开花,彰显水利改革发展的巨大活力。

这一年,大力推进国家节水行动,118个节水不达标项目被叫停,350个县区节水型社会完成达标建设,1790家节水机关、298所节水型高校建成。

这一年,各级水政监察队伍查处水事违法案件2.1万件,4267件水事违法陈年积案全部清零。

这一年,围绕国家重大战略实施,编制落实长江经济带发展、京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展等相关水利规划。

这一年,加强科技创新基地建设,设立长江、黄河水科学联合研究基金,重大水利科技问题研究取得一批成果,发布水利技术标准45项,推广运用科技成果94项。

这一年,试点组建了3个部级人才创新团队和2个部级人才培养基地,实施国际化人才培养项目,启动水利领军人才和青年拔尖人才选拔工作,加大贫困地区人才建设帮扶力度,“订单式”人才培养被世界银行、联合国粮农组织等7家组织评为“全球最佳减贫案例”。

这一年,开通澜湄水资源合作信息共享平台,有序推进水利涉外交流合作;深化“放管服”改革,建成“互联网+监管”系统;巩固机构改革成果,推动组建南水北调集团公司并正式挂牌运营。

这一年,一张张亮眼的成绩单,也为“十三五”圆满收官画上了句号——在全国水利系统共同努力下,“十三五”规划纲要确定的水利重要指标全部实现,水利发展“十三五”规划目标指标如期完成,水利改革发展跃上了新的台阶。

一面面红色旗帜凝聚发展合力

“我是党员,我先上。”
“我是党员,我值守。”
一句句铿锵有力的话语,让人回想起2020年的一个个动人瞬间。

在抗击疫情的战场上,在防御洪水的第一线,在脱贫攻坚的山路上,在工程建设的作业面……一面面红色旗帜高高扬起,一条条“红色堤坝”牢牢筑就,一个个党员身影无处不见。这些初心如磐的行动,是党建引领下,治水兴水合力凝聚的最好呈现。

红船载使命,碧水映初心。
2020年,面对诸多严峻挑战,水利系统旗帜鲜明讲政治,进一步压实全面从严治党责任,坚持党建和业务深度融合,充分发挥党的组织优势,联合广大水利干部职工抗疫情、战洪水,决战决胜脱贫攻坚,坚定不移推进水利改革发展。

2020年,广大水利干部职工深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届五中全会等中央重要会议精神,进一步强化思想理论武装,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

2020年,水利部全覆盖推进党组织标准化规范化建设,创建首届“水利先锋党支部”和模范机关,实现党的建设“工作有标准、创建有载体、过程有督查、成效有考核”。

2020年,出台了水利部领导干部政治素质考察办法,严把政治关口,注重在疫情防控、脱贫攻坚等工作中考察干部,队伍建设成果丰硕。

2020年,水利青年“深研总基调、建功新时代”竞赛活动热烈开展并贯穿全年。广大水利青年学习了理论,提升了能力士气,增加了干事创业的热情。

滴水穿石非一日之功。“十三五”以来,全面从严治党进入力度最大的5年。水利系统深入贯彻新时代党的建设总要求,大力开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,把“严”的主基调贯穿党的建设全过程,以“横不攀、竖不比、刀尖向内扎自己”的勇气整治形式主义官僚主义,严肃了纪律,改进了作风,增强了组织力、战斗力、凝聚力,为应对各种不利情况打牢了根基。

2019年伊始,“忠诚、干净、担当、科学、求实、创新”新时代水利精神正式发布。短短十二字,将历史传承和时代需要有机结合,引领水利行业新精神风尚。

2020年7月24日,被誉为“当代大禹”的郑守仁院士去世。从事水利工作以来,郑守仁院士把党和人民守护好长江母亲河作为自己的毕生追求,用一心向党、一生爱国、一身正气、一生恭俭的高尚情操,生动谱写了新时代水利人之歌,鲜明诠释了新时代水利精神。

榜样传递力量,感染、激励着每个水利人。

牢记初心使命,坚定理想信念,汲取宝贵精神,汇聚磅礴力量。一面面红色旗帜引领下,水利人共同书写着新时代水利改革发展新篇章。旧岁已展千重锦,新年再进百尺竿。展望2021,当以奋斗作桨,向着更加壮阔的新航程扬帆启航。

2021年,“十四五”开局,中国共产党将迎来百年华诞,我国将实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标,社会主义现代化国家新征程已经开启。

立足新阶段,走好第一步。我们将在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,以推动高质量发展为奋斗目标,坚定唱响水利改革发展主旋律,提质增效、实干担当、创新发展、勇往直前,在社会主义现代化建设航程中逐梦新阶段、展现新作为、创造新辉煌!